

# La Construcción de Representaciones Sociales en Torno a la Política Social en el Marco de los Procesos de Globalización Actuales<sup>1</sup>

**Thais Gutiérrez Briceño**

Universidad del Zulia

Maracaibo, Venezuela

e-mail: [thagu@telcel.net.ve](mailto:thagu@telcel.net.ve)

## Resumen

En el presente trabajo se estudian algunas representaciones sociales y discursos que sobre la política social existen en América Latina y, en particular, en Venezuela. Se parte de la premisa de que la idea de política social se construye en el marco de las relaciones y la trama de poder de actores globales y nacionales, e incide en las agendas sociales de los programas de desarrollo de los países latinoamericanos.

## Introducción

A partir de la segunda guerra mundial irrumpe en el escenario internacional la preocupación por el "desarrollo" de los llamados países "subdesarrollados", y se inicia en América Latina la discusión sobre el tema. La visión que moldeó la realidad y las estrategias de desarrollo de estos países se caracterizó por su apego a la concepción que tenían algunos actores institucionales de los Estados Unidos y Europa. Así, a partir de ese momento comienza a implantarse un modelo universal-evolucionista de desarrollo, el cual supone que todos los países avanzan linealmente de acuerdo al modelo occidental basado en los principios de la razón instrumental moderna, y que obviamente toma como referencia a los llamados países desarrollados.

En este contexto, la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) - organismo dependiente de la Organización de las Naciones Unidas-, en el marco de uno de los objetivos de su creación, promover el "desarrollo" de los países del área, diseña la propuesta "desarrollista", la cual es asumida e implantada por los gobiernos de la región, con mayores o menores variantes. Esta estrategia de desarrollo asume que el Estado, deliberadamente, a través de la planificación puede impulsar el desarrollo económico-social de una nación y, que ésta puede alcanzar así los niveles que según indicadores específicos son propios de los países "desarrollados". Esta estrategia se sustenta en los siguientes pilares: la incorporación de la ciencia y la tecnología, la industrialización y la democratización, entendida ésta última de manera formal. Pero bien, por una parte, interesa destacar que los modelos o estrategias de desarrollo contienen una visión acerca de lo social, que se expresa en el conjunto de lineamientos o acciones a través de los cuales el Estado interviene el ámbito social, y que engloban lo que se denomina "políticas sociales". Y por otra, que en consonancia con las estrategias implantadas fueron haciéndose dominantes diversas representaciones de políticas sociales, que incidieron en las acciones (agendas) sociales ejecutadas.

---

<sup>1</sup> Esta es una versión resumida del papel de trabajo presentado en el XXXIII International Congress of the Latin American Studies Association, realizado del 6 a 8 de septiembre de 2001, en Washington, D.C., USA.

A partir de la década del ochenta, la mayor parte de los países de América Latina, ante el fracaso del modelo desarrollista traducido en sus limitaciones para alcanzar los niveles de los países considerados económicamente avanzados y, en una situación de profunda crisis económica, evidenciada en la llamada crisis del endeudamiento, comienzan a aplicar políticas de estabilización y ajuste estructural, que se enmarcan en un nuevo modelo de desarrollo de tendencia neoliberal. Estas políticas persiguen la instauración de una economía de mercado y se centran en el control de la inflación, la obtención del equilibrio fiscal y monetario, la privatización de las empresas estatales, la liberalización comercial y financiera y la apertura externa. En un primer momento (1982-1984), durante el llamado período de "ajuste sin crecimiento", estas políticas se direccionaron hacia el control de la inflación y la estabilización macroeconómica, con políticas recesivas de corto plazo, como medidas que garantizarían el pago de las acreencias externas. En un segundo momento, a partir de 1985, se inicia el llamado período de "ajuste con crecimiento", con el replanteamiento de estas políticas, se considera que éstas deben resguardar el crecimiento económico, reconocer las particularidades regionales y hacer énfasis en lo social, para asegurar la satisfacción de las necesidades de los grupos más pobres de la sociedad

En 1989, estas recomendaciones de políticas económicas se resumen en el llamado "Consenso de Washington", el cual describe las reformas que los gobiernos de América Latina deberían encarar en un intento de restablecer un manejo económico racional en medio de las crisis de endeudamiento, y condensa la idea de desarrollo de funcionarios del gobierno de Estados Unidos y de los organismos financieros multilaterales: Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial (BM).

En lo que respecta al tratamiento de la cuestión social, según este nuevo modelo, habría que esperar el llamado "efecto derrame"; esto es, que los frutos del crecimiento económico se reviertan sobre la población y eleven sus condiciones de vida. Sin embargo, los indicadores señalan, para el caso de América Latina y de Venezuela en particular, el incremento en los niveles de desempleo, de pobreza y de exclusión social. Además del desarrollo en algunos países de estallidos de violencia social que presentaban riesgos para la estabilidad de los gobiernos

Los costos sociales y políticos de las medidas aplicadas, impulsaron la construcción de una nueva representación de la idea de políticas sociales por parte de los actores mencionados y del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), que busca compensar los efectos de la aplicación de las medidas económicas en los grupos sociales en situación de pobreza. Procurando de esta forma dar viabilidad sociopolítica al proceso de ajuste. Esta nueva representación de la idea de políticas sociales se caracteriza por la focalización de las acciones sociales hacia los grupos poblacionales más pobres; la privatización de los servicios sociales; la transferencia de responsabilidades a la sociedad civil en lo que se refiere la prestación de servicios sociales, a través del llamado a la participación y; en la descentralización, entendida como la transferencia de poderes de decisión a los gobiernos regionales y locales en lo que se refiere a la realización de agendas sociales. Estas nuevas recomendaciones son recogidas en las estrategias, programas y acciones sociales que se diseñan e implantan en los diferentes países de América Latina, incluso en Venezuela.

Es de aclarar que se generaliza sobre la aplicación de las políticas de ajuste y estabilización macroeconómica en América Latina, pues la mayor parte de los países de la región aplican estas medidas desde los años ochenta. Sin embargo, en cada país su implantación ha tenido sus particularidades en función de las especificidades de cada situación nacional (al contexto económico, político y social, a los actores sociales y sus relaciones de poder, entre otras variables).

En Venezuela, las políticas de ajuste y estabilización macroeconómica comenzaron a implantarse en 1989, durante el segundo gobierno de Carlos Andrés Pérez, con el llamado "Paquete de Medidas de Ajuste Macroeconómico". En ese mismo año se diseñó la agenda social conocida como el Plan de Enfrentamiento a la Pobreza, enmarcado en la nueva representación de la idea de política social. Es de aclarar que éste no fue el primer programa de ajuste estructural que se intentó instrumentar en el país. Durante el gobierno de Luis Herrera Campins (1979-1984) la política económica tuvo una orientación de tendencia neoliberal, la cual no fue aplicada consistentemente y se abandonó por el alza de los precios del petróleo en 1979-1980. Posteriormente, durante el gobierno de Jaime Lusinchi (1984-1989) se intentó la aplicación de un programa de políticas de ajuste, de corte heterodoxo, interrumpido en 1986.

Como se observa, las representaciones de la idea de políticas sociales de los actores sociales transnacionales y globales (FMI, BM, BID), influyen en las representaciones que sobre esta cuestión social tienen algunos actores sociales nacionales y locales, como por ejemplo, los actores encargados del diseño y ejecución de los programas gubernamentales, universidades, algunas organizaciones no gubernamentales. En el marco de las relaciones entre estos actores se construye transnacionalmente una idea de políticas sociales que orienta las prácticas sociales. Es de aclarar que en la trama de relaciones que establecen estos actores, las vinculaciones no son necesariamente de imposición, como frecuentemente se asume. Los diferentes actores sociales participan en la discusión, intercambio, confrontación y negociación de representaciones de ideas de políticas sociales, lo que lleva a su resignificación y/o reelaboración.

La situación señalada llevó a plantearme estudiar las representaciones sociales de la idea de políticas sociales de algunos actores sociales relevantes en el marco de los procesos de globalización actuales y su incidencia en la elaboración de las agendas sociales de los programas de desarrollo diseñados e implantados en Venezuela a partir de 1989.

Este trabajo lo circunscribo al papel que desempeñan en la construcción de la representación de la idea de políticas sociales algunos organismos multilaterales como el BM, FMI y BID, por ser los actores sociales que más influencia han tenido en el diseño y ejecución de las políticas públicas de los países latinoamericanos y, de Venezuela, desde los años ochenta, fecha en la cual inician sus recomendaciones para la aplicación de los programas de estabilización y ajuste estructural.

## **1. Algunas precisiones teóricas.**

### **Sobre los procesos de globalización**

Superando tanto los reduccionismos como la animización de la globalización (esto es, presentarla como la causa o solución de los problemas del mundo actual), se habla de procesos de globalización para referir a los múltiples procesos sociales (económicos, políticos, culturales) producidos por las prácticas de actores sociales en el contexto de las interrelaciones que construyen a nivel planetario (Mato, 1999b, 2000c).

Sobre los procesos de globalización interesa destacar dos aspectos. El primer aspecto se refiere a las relaciones asimétricas de poder que se expresan en las redes de interconexión entre los actores sociales. En el caso de la construcción de representaciones sociales de ideas de políticas sociales, en las relaciones que establecen actores globales como el FMI, BID y BM, con actores nacionales como los Ministerios y otros organismos gubernamentales, los actores globales ocupan una posición privilegiada y tienen un peso preponderante en atención a los recursos políticos, institucionales y financieros que movilizan (Maingón, 2000).

El segundo aspecto se refiere a la discusión sobre la tendencia hacia la homogeneización y la heterogeneización. Esta se mueve a lo largo de un amplio espectro dadas las posiciones de algunos autores que colocan el acento bien sea hacia la homogeneización o hacia la heterogeneización que produce el despliegue de estos procesos globalizadores. Sin embargo, algunos autores aportan pistas que permiten abandonar las oposiciones mencionadas y buscar salidas a esta tensión conocida como la tensión global/local. Plantean la ocurrencia simultánea de procesos de homogeneización y heterogeneización. Tal es el planteamiento de García Canclini (2000:2), quien introduce el concepto de hibridación, entendido como los *"procesos socioculturales en los que estructuras o prácticas discretas, que existían en forma separada, se combinan para generar nuevas estructuras, objetos y prácticas"*.

Es cierto que han sido dominantes las representaciones de desarrollo de acuerdo a los dictados de los llamados "países desarrollados", y que éstas han "moldeado" las representaciones sociales y las prácticas sociales de los llamados países "subdesarrollados", lo que encierra la tendencia hacia la implantación de un patrón único de desarrollo (Escobar, 1990), subsumiendo las diferencias en la unidad. Sin embargo, se están abriendo actualmente los denominados por García Canclini (1999) espacios de intermediación cultural, en los cuales se observa la presencia de diversos actores sociales que se ubican sobre los límites de los compartimientos tradicionalmente establecidos (lo global-lo local, países desarrollados-países subdesarrollados, etc.), y expresan la emergencia de representaciones que se confrontan con las dominantes. Sobre el desarrollo, tal es el caso de algunos movimientos vinculados con la ecología y la propuesta de desarrollo sustentable.

### **Sobre los actores sociales**

Con la categoría actores sociales se designa "a todos individuos y organizaciones que accionan en la producción de procesos sociales" (Mato, 2000b:3). Esta categoría se asume ya que permite incorporar actores como el gobierno, los ministerios y demás organizaciones encargadas del diseño y ejecución de las políticas sociales, que otras

matrices teóricas llaman "actores políticos". Como se observa, lo social se entiende en sentido amplio, referido a societal. De esta manera se superan las posiciones parceladas sobre las disciplinas, que llevan a algunos autores a reducir el término "social" sobre la base de una separación, al llamado ámbito social de la sociedad y, así, diferenciarlo de lo económico, lo político, lo cultural.

Se utiliza la siguiente tipología de actores sociales desarrollada por Mato (2000B:3) sobre la base del alcance de las prácticas que desarrollan los actores que participan en los procesos de globalización: a) actores nacionales, aquellos cuyas prácticas se desenvuelven en el contexto de las sociedades nacionales. b) actores locales, aquellos cuyas prácticas se circunscriben en el nivel local que les sirve de base. c) actores transnacionales, aquellos cuyas prácticas se despliegan a través de las fronteras de varios países. d) actores globales, subclase de los transnacionales, aquellos cuyas prácticas son desarrolladas a escala mundial.

La categoría actores sociales interesa a nivel analítico y operativo. Sobretudo, para hacer visible el papel que juegan en la construcción de la realidad social. En este sentido me interesa indagar, en estos tiempos de globalización, acerca de las condiciones en las cuáles algunos actores sociales transnacionales y nacionales producen las representaciones de ideas de políticas sociales y, cómo estas representaciones han orientado la formulación de las agendas sociales implantadas en Venezuela en los últimos años. Lo que siguiendo a Mato (2000C) significa hacer una "microfísica de los procesos de globalización", pues implica centrarse en el estudio de aspectos específicos de prácticas y acciones sociales contemporáneas. Y esto permite poner de relieve las dinámicas sociales que producen las transformaciones sociales, lo que hace factible develar aquellas representaciones sociales que contribuyen a reafirmar relaciones asimétricas de poder en el escenario mundial y, de esta manera, imaginar o inventar otras formas de representar nuestras realidades que orienten nuevos programas de acción y rompan con las viejas representaciones o "visiones" predominantes.

### **Sobre las representaciones sociales**

Se entienden como "enunciados verbales, imágenes, o cualesquiera otras formulaciones sintéticas de sentido descriptibles y diferenciables, producidas por actores sociales como formas de percepción y simbólicación de aspectos claves de la experiencia social" (Mato, 1999b:153). Estas representaciones sociales orientan las prácticas de los actores sociales.

Las representaciones sociales seleccionadas para ser analizadas son las de aquellos actores globales y nacionales relevantes que se considera han participado en el diseño e implantación de las políticas sociales del Estado venezolano a partir del año 1989. Estas representaciones se caracterizan por haber contribuido a la construcción de una realidad social moldeada de acuerdo a las representaciones de desarrollo de los llamados países occidentales, y expresan relaciones asimétricas de poder entre los actores transnacionales y nacionales involucrados:

1. La de los actores globales: BM, FMI y BID.

2. La de los actores nacionales encargados del diseño y ejecución en el país de las políticas sociales del Estado.

Se considera que en los enunciados escritos y verbales (discursos) se encuentran unidades de sentido, tales como palabras u otras unidades discursivas, imágenes, etc., que expresan las formas de simbolización de la realidad que los actores sociales producen. Por ello, se plantea que en los discursos se expresan representaciones sociales. Por lo tanto, se revisan los discursos que sobre el desarrollo y la política social han construido algunos actores sociales globales y nacionales considerados significativos.

## **2. Las representaciones de la idea de políticas sociales y las agendas sociales en Venezuela (1989-2001)**

### **a. Procesos de ajuste, pobreza y política social (1989-1998)**

#### **El plan de enfrentamiento a la pobreza**

En el año 1989, con la llegada al poder de Carlos Andrés Pérez, se introducen cambios sustanciales en la estrategia de desarrollo. La profundización de la crisis económica y el deterioro de las condiciones sociales existentes en el país hicieron impostergables las redefiniciones efectuadas. El programa de ajuste estructural instrumentado, de naturaleza ortodoxa, como resultado del compromiso con el FMI, se dirigía a enfrentar la inflación, el estancamiento, la baja productividad, la creciente deuda externa, el desempleo, los niveles de pobreza, entre otros indicadores que evidenciaban la crítica situación socioeconómica.

El alza de los precios de la gasolina y del transporte, ocasionaron 11 días después los hechos de violencia social que expresaron la resistencia popular a las medidas implantadas, conocidos como los sucesos del 27 y 28 de febrero de 1989. Estos sucesos obligaron al gobierno a diseñar un conjunto de medidas sociales para contrarrestar los efectos desencadenados ante el anuncio de las medidas económicas en la población. En este contexto se diseñó el Plan de Enfrentamiento a la Pobreza (PEP), que recoge las directrices de la nueva representación de la idea de políticas sociales.

El Plan de Enfrentamiento a la Pobreza lo constituyeron los siguientes programas sociales: Programa Ampliado Materno Infantil, Beca Alimentaria, Beca Láctea, Bono de Cereales, Uniformes y Útiles Escolares, Beca Estudiantil de Transporte (Medio Pasaje Estudiantil), Programa Especial para Niños no Escolarizados, Vaso de Leche Escolar, Comedores Escolares, Merienda Escolar, Lactovisoy al Escolar, Plan de Extensión de Hogares de Cuidado Diario, Ampliación de Cobertura del Pre-escolar, Atención Integral al Niño Preescolar del Sector Rural, Programa de Apoyo y Promoción a la Economía Popular, Seguro de Paro Forzoso, Plan Especial de Empleo e Inversión Social, Atención a la Salud, Educación Comunitaria, Compensación Socio-Pedagógica y Cultural, Ley de Política Habitacional. (Alvarado, 1993: 98-101)

En las nuevas representaciones de la idea de políticas sociales se introducen cambios sustantivos: su objetivo pasa a ser la compensación de los efectos negativos de los ajustes macroeconómicos en los sectores más vulnerables de la población, efectos

derivados de la distribución asimétrica de los recursos. Definiéndose como población vulnerable a aquellos grupos poblacionales conformados por familias de menores ingresos, mujeres embarazadas y en período de lactancia y niños en edad preescolar y escolar, en los cuales las consecuencias de la crisis y del período recesivo del ajuste pueden provocar situaciones irreversibles, a menos que se tomen medidas puntuales. Entre sus características destacan: la orientación hacia grupos meta (focalización) identificados como los más vulnerables de la población, la privatización de los servicios sociales, el carácter transitorio, la transferencia de responsabilidades a la sociedad civil y la descentralización en la prestación de los servicios sociales.

En estas prácticas sociales el horizonte temporal que se maneja es el corto plazo. La transitoriedad de las acciones sociales deviene del hecho de asumir que su aplicación se mantendrá mientras duren los efectos recesivos del plan de ajuste, es decir, hasta que se produzca el crecimiento económico y la población pueda incorporarse al proceso productivo (efecto derrame). Esto explica su desvinculación con una política social de mediano y largo plazo articulada a una estrategia de desarrollo social de largo plazo. Aspecto este, que como plantean Lacabana y Maingón (1997), estuvo presente en la representación del desarrollo que se instrumentó en América Latina hasta fines de la década del setenta.

### **El plan de solidaridad social y el componente social de la agenda venezuela**

En 1994, con la llegada al poder del presidente Caldera, se diseña el Plan de Solidaridad Social, el cual sustituye al PEP e implica ligeros cambios en la estructura de los programas contenidos en el Plan anterior.

Sin embargo, la agenda social que caracterizó este período se anuncia en 1996, cuando se aplica en el país un nuevo programa de ajuste de naturaleza ortodoxa, luego de los intentos infructuosos del presidente Caldera de diseñar una estrategia económica desvinculada del paradigma neoliberal. La situación económica, en la cual destaca la crisis financiera-bancaria, hacen impostergable la concreción de un nuevo acuerdo con los actores sociales: FMI y BM. Se presenta la Agenda Venezuela para enfrentar los efectos de la crisis financiera y acelerar el proceso de crecimiento económico. Ésta se dirige a diez (10) áreas de atención prioritaria: 1) Reducción gradual del déficit fiscal. 2) Flexibilización del control de cambios. 3) Fortalecimiento del sector financiero. 4) Reforma estructural del sistema de seguridad social. 5) Expansión de los programas sociales. 6) Dinamización del aparato productivo. 7) Ampliación del régimen competitivo de precios. 8) Nueva política de tasa de interés. 9) Capacitación para el empleo. 10) Reforma de la administración pública y privatización.

Los programas sociales conocidos como el Componente Social de la Agenda Venezuela son: Subsidio Familiar; Dotación de Uniformes y Útiles Escolares; Programa Alimentario Escolar; Programa Alimentario Materno Infantil; Desayuno, Merienda y Comedores Escolares; Suministro de Medicamentos; Subsidio al Pasaje Estudiantil; Capacitación y Empleo Joven; Hogares y Multihogares de Cuidado Diario; Programa de Alimentos Estratégicos; Fondo de Fortalecimiento Social; Incremento de Pensiones de Vejez, Dotación de Material Médico-Quirúrgico y Atención Integral al Anciano.

El componente social de la Agenda Venezuela tiene como objetivo.

"...compensar la caída del ingreso debido al largo período de recesión que afecta al aparato productivo desde hace dos décadas, y al programa de ajuste económico que el gobierno ve en la necesidad de acometer, con el fin de reestablecer los equilibrios macroeconómicos y crear un ambiente favorable al crecimiento sano de la economía nacional"

(Márquez y Lima, 1991:91)

Si se realiza un balance del impacto que tuvieron estos programas sociales sobre la población a la que fueron dirigidos (los sectores más vulnerables), resalta el deterioro de las condiciones de vida de la población, evidenciado en el incremento de los niveles de pobreza. Así, Silva Michelena (1999: 95-97) citando a Silva y Schliesser expone los siguientes datos:

- El poder adquisitivo de las familias venezolanas se ha deteriorado aproximadamente 71%, entre 1980 y 1996.
- La tasa de desempleo aumentó de 6% en 1993 a 12% en 1997.

Y retomando cifras de la Oficina Central de Estadística e Informática de la Presidencia de la República (OCEI), señala:

- El porcentaje de hogares en situación de pobreza se incrementó de 41% en 1993 a 65% en 1997.

Tal y como plantea Alvarado (1993), hubo años en los que se elevaron las condiciones de vida de la población, como lo es el bienio 1991-1992. Sin embargo, esta situación no fue producto del derrame de los frutos del crecimiento económico en la población, sino de los efectos que a partir de 1991 tuvo el PEP sobre la población, dada la magnitud de las acciones y de los recursos transferidos a las familias.

#### **b. Hacia el desmantelamiento de la política social y la desarticulación de los programas sociales (1999-2001)**

A partir de 1999, con la llegada al poder del presidente Hugo Chávez, se comienzan a vislumbrar cambios en el ordenamiento socio-político de la sociedad. En el marco de su proyecto de refundación del país e instauración de la V República.

En lo que se refiere al modelo de desarrollo a seguir, destaca la inexistencia de la definición de las estrategias económicas y sociales a implementar.

El eje de la agenda social del actual gobierno es el Plan Bolívar 2000, anunciado en febrero de 1999. Este se define como un Plan cívico-militar a ser ejecutado por las Fuerzas Armadas Nacionales, el gobierno y la comunidad organizada, con el propósito de combatir la pobreza crítica y el cuadro social que vive el país. Contempla la intervención de las áreas: salud, educación, desempleo, alimentación, infraestructura y seguridad.

El Plan está dividido en tres (3) etapas: 1) Proyecto País, consiste en brindar asistencia a la población más necesitada. 2) Proyecto Patria, consiste en incorporar a los empleados públicos y desempleados a las actividades de atención a la sociedad, y a organizar a las comunidades para el trabajo productivo. 3) Proyecto Nación, consiste en el



desarrollo de proyectos estructurales a nivel socio-económico; así como, en el desarrollo de un proyecto de educación masiva.

El Plan fue diseñado para enfrentar la crítica situación país, expresada en los indicadores sociales: 80% de pobreza (39% de pobreza extrema y 14% de indigencia), 15% de desempleo, 50% de empleo informal, 37% de desnutrición infantil, 21 por mil mortalidad infantil y 30% de deserción escolar.

Es de destacar que el Plan Bolívar 2000, se caracteriza por su carácter asistencialista, compensatorio y focalizado, aspectos éstos que definieron la política social de los anteriores gobiernos.

Otra acción resaltante es la reestructuración de la administración pública, en este proceso se eliminó el Ministerio de la Familia, ente que anteriormente se encargaba de la coordinación de las actividades relacionadas con las políticas sociales y se creó el Ministerio de Salud y Desarrollo Social, y adscrito a éste el Fondo Único Social, que en la actualidad es el organismo encargado de ejecutar algunos programas sociales que se mantienen de las administraciones anteriores y otros de nuevo diseño. Entre las redefiniciones realizadas se encuentra la tendencia a la centralización de las instituciones sociales a nivel administrativo y financiero.

Entre otras medidas sociales ejecutadas resaltan:

- El Acuerdo de Caracas, firmado con Cuba, mediante el cual el mencionado país suministra cooperación a Venezuela en las áreas de salud, deportiva y agrícola a cambio de petróleo. Dentro de este acuerdo se envían pacientes a recibir tratamiento médico especializado en instituciones de salud pública cubana. Ello ante el deterioro de la prestación del servicio de salud en los centros hospitalarios del país.
- La creación del Banco del Pueblo. Organización financiera del estado que atiende a un segmento específico, a los microempresarios.
- La creación del Banco de la Mujer. Con el objetivo de abrir una plaza financiera para otorgar créditos a la población del sexo femenino excluida del sistema bancario.
- El anuncio referido al hecho de que la banca pública (Banco del Pueblo, Banco de la Mujer y el Banco Industrial de Venezuela) no cobrará intereses a los microcréditos otorgados a las clases populares, cuyas acreencias sean menores al millón de bolívares.

Estas acciones han sido anunciadas en diferentes fechas. Obedecen, más bien, a la solución de problemas sociales coyunturales y muy puntuales. De lo que se deduce que no existe una representación definida de la idea de desarrollo y de políticas sociales. No sólo porque el horizonte temporal que se diseñan es el presente, el inmediatez, sino porque no se enmarcan en una estrategia de desarrollo a seguir. En todo caso resalta, en el presidente de la República, un discurso con un marcado acento nacionalista, que demoniza al neoliberalismo.

Con respecto a la seguridad social no puede dejar de mencionarse la situación de indefinición reinante. Se ha mantenido en *vacatio legis* desde enero de 1999. Situación presentada por los siguientes acontecimientos: en un primer momento, ante la aprobación de la Ley de Seguridad Social en octubre de 1998 (por el presidente Caldera dos meses antes de dejar el cargo) se aplicó una *vacatio legis* de un año, hasta el mes de enero del año 2000. Con el cambio de gobierno este período se prolongó hasta la revisión de la Ley, a tal efecto se nombró una Comisión Presidencial de Seguridad Social para que diseñara un nuevo proyecto de Ley de Seguridad Social, el cual recientemente fue entregado al presidente de la República y a la Asamblea Nacional para su discusión y aprobación.

### **Reflexiones Finales**

Como se deduce de lo antes planteado, las representaciones de la idea de políticas sociales que han moldeado las agendas sociales en Venezuela desde 1989, están vinculadas con la representación del desarrollo de tendencia neoliberal que comenzó a tener peso en el escenario internacional y en América Latina desde la década del ochenta. En la región, las reformas económicas y sociales llevadas a cabo a partir de la aplicación de las políticas de estabilización y ajuste, han seguido los lineamientos de orientación neoliberal que los actores sociales globales BM, FMI y BID, han promovido en América Latina desde la llamada crisis del endeudamiento (1982), como condición para la obtención de préstamos y la renegociación y refinanciamiento de la deuda externa.

En este escenario, donde el mercado comenzó a ser el nuevo código ordenador de la sociedad, se redujo el papel del Estado, iniciándose el desmantelamiento del Estado de Bienestar. Las medidas aplicadas han apuntado al saneamiento y crecimiento de la economía. Lo social pasó a ser subsidiario de lo económico. Así, a partir de los noventa, las políticas sociales diseñadas se han dirigido a paliar los efectos sociopolíticos de la aplicación de las medidas económicas. De allí su carácter compensador, focalizado, transitorio, y la tendencia a la privatización de la prestación de los servicios sociales y el traslado de responsabilidades sociales a la sociedad civil.

Señala Filgueira (1997:78-79), que la influencia de los actores transnacionales sobre el diseño e instrumentación de las políticas públicas en América latina se efectúa a través de los siguientes mecanismos: 1) Del apoyo y la asistencia técnica. Los equipos técnicos de las organizaciones multilaterales, a través de paquetes técnicos que contienen cursos, seminarios y/o talleres en temas puntuales (metodologías de formulación, seguimiento y evaluación de programas sociales, técnicas de focalización, metodologías de medición de la pobreza y construcción de indicadores sociales, entre otros) y del apoyo que prestan para realizar proyectos introducen la deseabilidad de ciertas orientaciones de políticas públicas

en estos países. 2) La participación con capitales en proyectos conjuntos de reforma social con los gobiernos nacionales. La participación de los técnicos de las organizaciones multilaterales en el diseño, ejecución y evaluación de los programas es una de las vías de introducir sus representaciones de ideas de políticas públicas. 3) La condicionalidad económica y social exigida para otorgar préstamos. El desarrollo de préstamos está supeditado al comportamiento de ciertas variables macroeconómicas (como índices de inflación, niveles de gastos, déficit fiscal) y a la instrumentación de reformas sociales.

Como se observa, en el contexto de los procesos de globalización actuales, en la construcción de representaciones de ideas de políticas sociales, intervienen diversos actores globales y nacionales, destacándose el hecho de que las representaciones de algunos actores sociales relevantes como el BM, FMI y BID, juegan un papel preponderante en las relaciones y la trama de poder que se establece. Situación que se evidencia, desde la década del ochenta, en la influencia que tienen sus representaciones de ideas de políticas sociales en la elaboración de las agendas sociales diseñadas y ejecutadas en los países latinoamericanos y, en el caso revisado en este trabajo, en Venezuela.

**Nota:**

Esta ponencia recoge parte de los avances de la investigación que desarrollo en el Grupo de Trabajo "Globalización, cultura y transformaciones sociales", de la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales de la Universidad del Zulia (LUZ), el cual está vinculado al Grupo de Trabajo del mismo nombre adscrito al Centro de Investigaciones Postdoctorales (CIPOST) y al Programa de Doctorado en Ciencias Sociales de la Universidad Central de Venezuela (UCV); y es dirigido por el Dr. Daniel Mato (UCV). Estos grupos de trabajo desarrollan una línea de investigación que estudia la importancia de los aspectos simbólicos en los procesos sociales en estos tiempos de globalización.

**Referencias Bibliográficas**

ALVARADO CHACIN, Neritza (1993). *Evaluación del impacto del gasto social sobre la pobreza en Venezuela. 1979-1992*. Ediluz, Venezuela.

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO. *Informes anuales*. Varios años.

BANCO MUNDIAL. *Informes anuales*. Varios años.

CORDIPLAN. 1999. *Proyecto Bolívar 2000*. (<http://cordiplan.gov.ve/Prog-B-2000.htm>)

ESCOBAR, Arturo (1990). *La invención del Tercer Mundo. Construcción y deconstrucción del desarrollo*. Editorial Norma, Bogotá.

FILGUEIRA, Fernando (1997). "La nueva arena de las políticas sociales: vectores internacionales y mediación doméstica en la reforma del sector social en América Latina", en: Andrés Pérez (editor) *Globalización, ciudadanía y política social en América Latina: tensiones y contradicciones*. Nueva Sociedad, Caracas, pp. 67-96.

GARCIA CANCLINI, Néstor (1999). *La globalización imaginada*. Ediciones Paidós, México.

- GARCIA CANCLINI, Nestór (2000). "Noticias recientes sobre la hibridación". Texto presentado en la II reunión del Grupo de Trabajo de CLACSO sobre cultura y transformaciones sociales en tiempos de globalización, realizada en Caracas, Venezuela, del 9 al 11 de noviembre.
- LACABANA, Miguel y MAINGÓN, Thais (1997): "La focalización: políticas sociales "estructuralmente ajustadas"". *Cuadernos del Cendes*, No. 34:193-218.
- MAINGÓN, Thais (2000): "Los organismos multilaterales y la concepción de política social para América Latina: El Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo". *Revista Politeia*. No. 24:125-142.
- MARQUEZ, Trino y LIMA, Boris (1999): "La política social: pasado reciente y futuro inmediato". *Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales*. No. 1:89-110
- MATO, Daniel (1999a). "Globalización, representaciones sociales y transformaciones sociopolíticas". *Nueva Sociedad*, No. 163 (Septiembre- Octubre): 152-163.
- MATO, Daniel (1999b). "Sobre la fetichización de la "globalización" y las dificultades que plantea para el estudio de las transformaciones sociales contemporáneas. *Revista Venezolana de Análisis de Coyuntura*. No. 1(enero-junio): 129-147.
- MATO, Daniel (2000a) "Des-fetichizar la "globalización": basta de reduccionismos, Apologías y demonizaciones: mostrar la complejidad y las prácticas de los actores". Texto presentado en la II reunión del Grupo de Trabajo de CLACSO sobre cultura y transformaciones sociales en de globalización, realizada en Caracas, Venezuela, del 9 al 11 de noviembre.
- MATO, Daniel (2000b). "Miami en la transnacionalización de la industria de la telenovela: sobre la territorialidad de los procesos de globalización". Papel presentado en la reunión de Latin American Studies Association, celebrada en Miami, marzo 16-18.
- MATO Daniel (2000c). "Prácticas transnacionales, representaciones sociales y orientaciones de la acción en la (re)organización de las "sociedades civiles" en América Latina", en: D. Mato, X. Agudo e I. García (coords.) *América Latina en tiempos de globalización II*. UNESCO-CIPOST-UCV, Caracas. pp. 73-91.
- SILVA MICHELENA, Héctor (1999): "La política social en Venezuela durante los años ochenta y noventa", en: Alvarez y otros (Coords.) *Política social: exclusión y equidad en Venezuela durante los años noventa*. Fonvis-Cendes- Ildis- Nueva Sociedad, Venezuela, p.p. 85- 114.