

DROGAS Y DESARROLLO # 15

Abril de 1999

El despacho mensual del secretariado de ENCOD  
(European NGO Council on Drugs and Development)

Dirección: Lange Nieuwstraat 145, Amberes, Bélgica

Tel: + 32 3 226 45 11 Fax: + 32 3 226 34 76

Email: encod@glo.be

---

## EDITORIAL

Propuesta para la disminución del daño en países productores de drogas

Situación generada por la prohibición

Efectos negativos o daños

Tratamiento desde la Reducción del Daño

Efecto deseado

1. Pérdida de autonomía de los países productores frente al problema de los cultivos ilícitos.  
Imposición externa de medidas como la erradicación forzosa, la militarización, etc.  
Ganar autonomía para caracterizar el problema y definir estrategias de reducción de daños.  
Disminuir los daños que se derivan de la presencia de cultivos ilícitos y las políticas antidrogas.
2. Criminalización de los pequeños y medianos productores.  
Penalización del problema y tratamiento de fuerza. Desequilibrios en la aplicación de la ley.  
Descriminalizar los pequeños y medianos productores.  
Volverlos interlocutores válidos del Estado y agentes de las propuestas de reducción de daños.
3. Erradicación forzosa de cultivos ilícitos. Uso predominante de la fumigación aérea de herbicidas.  
Desplazamiento y crecimiento de las áreas de cultivos.  
Daños ambientales.  
Desplazamiento de población.  
Desorden económico y social.  
Proceso gradual de disminución de la monodependencia de los ilícitos.  
Participación de la comunidad.  
Ordenamiento territorial y ambiental.  
Crear condiciones socioeconómicas, culturales y de paz que permitan cambiar la economía regional y participar en procesos de desarrollo.
4. Agravamiento de los impactos ambientales por el manejo clandestino de químicos usados en la transformación de la hoja de coca y demás materia prima de origen natural.  
Contaminación de suelos y fuentes de agua.  
Mala disposición de desechos químicos.  
Intoxicación de humanos.  
Afectación de flora y fauna.  
Tareas de educación en prevención, manejo, almacenamiento de químicos para evitar daños ambientales y de salud.

Disminuir el daño causado por el manejo irracional e imprevisivo de químicos.

5. La ilegalidad de la economía incrementa la violencia social.

Indices de violencia que alcanzan en algunos sitios en Colombia 425 muertes violentas por 100.000 habitantes.

Promoción de una ética civil que se exprese en el reconocimiento de lo público y en reglas de juego pacíficas que diriman conflictos.

Disminuir los índices de violencia en las zonas de cultivos ilícitos.

6. Tratamiento de guerra a los cultivos ilícitos

Conversión de la guerra a las drogas en lucha contrainsurgente.

Violaciones a los DDHH.

Violaciones al DIH.

Militarización.

Tratamiento de los cultivos ilícitos como un problema de origen socioeconómico y cultural, con medidas pacíficas de cambio.

Paz y Desarrollo en las regiones con un problema de monodependencia de economías ilegales.

Respeto a los DDHH y DIH

Este esquema fue presentado en la X Conferencia sobre la Reducción del Daño Relacionado con las Drogas, Ginebra, marzo de 1999, por Ricardo Vargas, Acción Andina Colombia.

---

## ANALISIS

La solicitud de Bolivia para el desarrollo alternativo en el nuevo milenio

De acuerdo a la estrategia de cinco años para el control de drogas en Bolivia, el "Plan Dignidad", se gastarán US\$ 952 millones durante los próximos cuatro años para intentar a sacar al país del circuito del tráfico de cocaína ilegal. Unos US\$ 700 millones se dirigirán específicamente para el desarrollo alternativo. Mucho de este dinero tiene que ser encontrado todavía, pero el gobierno boliviano pedirá que la comunidad internacional donante proporcione el financiamiento para su propuesta en 1999.

Tanto el tamaño del presupuesto para el "Plan Dignidad" y el enfoque propuesto implican que el control de las drogas se ha convertido en un asunto que afecta a toda la sociedad boliviana. Las preocupaciones acerca del "Plan Dignidad" por ONGs y analistas bolivianos arrojan dudas sobre la capacidad del gobierno boliviano de transformar esta inversión masiva en resultados concretos, donde la reducción de la pobreza desempeña un papel central. Hace falta la colaboración directa con los cultivadores de coca y otros sectores de la sociedad civil, para que el gobierno boliviano pueda tratar el comercio de las drogas ilegal de una manera comprensiva y consistente con sus propios metas de desarrollo.

Plan Dignidad - una actualización

Desde que el gobierno boliviano lanzó el "Plan Dignidad" en 1998, ha confiado en una política de estricta intervención militar y de erradicación forzada para alcanzar y sobrepasar los metas de erradicación convenidos con el gobierno de los E.E.U.U.. Mientras que tales acciones han sido útiles para demostrar la buena voluntad de Bolivia de ser un socio activo en el control de drogas a la comunidad internacional, los efectos a largo plazo podrían tener un impacto negativo en la sociedad boliviana.

Las operaciones de erradicación forzada en el Chapare, la región en el departamento de Cochabamba donde crece la mayor parte de la coca ilegal de Bolivia, se realizan con el fúsil en la mano, con no menos de 600 efectivos militares participando a cualquier hora. Los cultivadores de coca y sus familias son expulsados de sus hogares y sus campos con las armas, mientras que los soldados destruyen las cosechas de coca con el machete, arruinando a menudo cosechas alternativas legales tales como piña, yuca y papaya en el proceso.

El impacto de estas operaciones se siente en muchos niveles:

Se teme que los esfuerzos actuales de la erradicación no conducirán a una reducción duradera en la cantidad de coca cultivada. La erradicación con el machete no es eficaz porque la planta simplemente vuelve a crecer del tocón. Además, ya existen informes que los campesinos se trasladan más adentro en la selva para escaparse de las operaciones de erradicación. Desde las zonas cocaleras se informan niveles de aumento de pobreza cada vez mayores. Las familias afectadas por la erradicación forzada han no podido pagar costos médicos o de enseñanza, y existe cierta preocupación de que los alimentos pueden volverse escasos también.

La presencia continua de soldados aborrecidos de trabajo, mal pagados y mal entrenados ha conducido a una serie de violaciones de derechos fundamentales de los campesinos locales, incluyendo robos de dinero y alimentos, destrucción de propiedades, y vandalismo malévolo. Debido a las condiciones de servicio extremadamente pobres, son comunes las deserciones. El nivel de violencia y del número de confrontaciones directas con la población local también ha aumentado, con muertes registradas de cultivadores y de policías. Por lo menos se sospecha que cinco muertes civiles son el actual resultado directo de violaciones de los derechos humanos.

No es sorprendente que la desconfianza de los cultivadores de coca hacia el gobierno y sus programas es fuerte. Los campesinos, que están poco dispuestos a abandonar la seguridad proporcionada a sus familias por el hecho de cultivar coca, encuentran que sus opciones cada vez más están más limitadas. Una cosa está clara sin embargo: al avanzar el gobierno con su plan de erradicación, crece el potencial para mayores conflictos y la violencia.

Poner el desarrollo alternativo en contexto

En un clima de polarización y desconfianza, el gobierno boliviano está lanzando un ambicioso programa de desarrollo alternativo dirigido a transformar la economía del Chapare a partir de una basada en coca y cocaína a una basada en agroindustria, la extracción de recursos naturales y turismo.

El foco principal de esta iniciativa es fomentar la inversión y la empresa privada en el Chapare, una región bien conocida por su sensibilidad ambiental y la riqueza de sus recursos naturales. De acuerdo a los planes, los campesinos en la región que produce actualmente coca tendrían tres opciones básicas:

- 1) cambiar a las cosechas legales arriesgando su propio sustento;
- 2) convertirse en empleados de los negocios que se espera que se instalen en la región;
- 3) salir de la región.

Mientras que la infraestructura de Chapare sigue siendo insuficiente para cualquier inversión privada en grande, las compañías de extracción de madera han estado beneficiándose de la mala regulación con respecto a los bosques regionales y la exploración de los depósitos de gas y petróleo ha comenzado ya.

El desarrollo alternativo en el Chapare lleva tras de sí una historia de consultorías costosas, tecnologías inadecuadas, y de poco o ninguna consulta con la población local. La mayor parte de las medidas alternativas de desarrollo carecen de un enfoque basado en la participación popular. Además, ciertas acciones como el establecimiento de asociaciones de productores y de esquemas de remuneración a la comunidad afectan realmente a las estructuras sociales y comunitarias tradicionales de tal modo que crean mayores conflicto y desunión dentro de las comunidades.

#### UE y el desarrollo alternativo

La Unión Europea (UE) está financiando actualmente un programa de desarrollo alternativo con el gobierno boliviano que tiene un valor de aproximadamente US\$30 millones - una suma significativa para Europa en América Latina. En lo que parece ser un paquete relativamente contundente, hay un componente - el del catastro de terrenos - que podría potencialmente crear mayor conflicto en la región. En principio, proporcionaría los datos esenciales básicos para consolidar el desarrollo en el Chapare, aseguraría los títulos de propiedad sobre la tierra para todos los campesinos en la región y consolidaría la capacidad local de los municipios para proporcionar muchos servicios básicos para las poblaciones locales.

Los campesinos cultivadores de coca, sin embargo, han expresado su preocupación y objeción al gobierno que haga el catastro, debido a su desconfianza de los motivos del gobierno. Sus preocupaciones pueden ser válidas, puesto que el gobierno podría utilizar fácilmente la encuesta sobre la tierra para los propósitos de la erradicación, por ejemplo. Dado que existe muy poca información pública en el Chapare sobre el catastro, los campesinos cocaleros temen lo peor y pueden intentar proteger su tierra contra lo que ven como infracción injustificable. Con la inversión privada creciente prevista en el Chapare, también los derechos sobre la tierra se convertirán en un problema serio para los campesinos en la región.

#### El banco mundial y el marco comprensivo del desarrollo

El desarrollo alternativo y el control sobre las drogas en Bolivia no están en un vacío. En 1997, el gobierno boliviano estableció un diálogo nacional para convencer a la sociedad civil a entrar en su estrategia de desarrollo de cuatro pilares: Oportunidad, Equidad, Institucionalidad y Dignidad. Cada pilar representa un desafío distinto, que enfrenta la sociedad boliviana en su búsqueda de aliviar la pobreza.

Estos pilares han formado la base para un nuevo enfoque iniciado por el Banco Mundial en Bolivia, llamado el marco comprensivo de desarrollo (CDF). Lanzado por el presidente del Banco, James Wolfensohn, el CDF procura proporcionar una vista holística de desarrollo en un país particular y espera convertirse en una herramienta administrativa que permitirá al gobierno boliviano y de otros países en vías de desarrollo aumentar sus recursos con la participación activa de donantes internacionales, la empresa privada y de organizaciones civiles.

La iniciativa de CDF todavía está en sus primeros pasos, pero podría ser una oportunidad significativa para la sociedad boliviana de considerar el control de drogas en un contexto más holístico y amplio del desarrollo nacional de Bolivia. Desafortunadamente, en su primera consulta con las organizaciones no gubernamentales bolivianas (ONGs), el Banco Mundial no se dirigió al pilar de la "Dignidad" y sólo se instalaron grupos de trabajo compuestos por la sociedad civil con respecto a los primeros tres pilares. El Banco Mundial luego reconoció este descuido, pero es indicador de la tendencia con que se trata el desarrollo y el control de drogas como sectores aislados no dependientes el uno al otro.

La importancia de un enfoque comprensivo a cada uno de los cuatro pilares es subrayada por el impacto que el Plan Dignidad tendrá en el resto del país. Con este plan, se espera que una gran cantidad de la población actual del Chapare saldrá de la región, debido a que las oportunidades económicas se disminuyen. Este éxodo conducirá casi con seguridad a una migración a las áreas urbanas o a otras partes del país que tienen actualmente dificultades para sostener a sus propias poblaciones. Además, el gobierno boliviano puede buscar los fondos para el Plan Dignidad en los demás pilares de su estrategia de desarrollo, lo que afectaría la puesta en práctica de los planes debajo esos pilares.

#### Reunión de Donantes sobre el desarrollo alternativo

El gobierno boliviano ha puesto un precio de US\$ 700 millones en sus planes de desarrollo alternativos, de los cuales approx. US\$ 450 millones deben ser encontrados. Más tarde en este año, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) convocará a una reunión de los países donantes, de las organizaciones multilaterales y del gobierno boliviano para buscar los fondos para el desarrollo alternativo. La idea original del gobierno boliviano era que estos fondos deberían ser donaciones. El escepticismo sobre este ambicioso plan, junto con su impresionante precio, significa que podrá resultar difícil de encontrar las donaciones.

#### El control de las drogas y la deuda

En ausencia de donaciones de la comunidad internacional, el gobierno boliviano puede intentar a buscar los fondos para el desarrollo alternativo con préstamos. Sería la primera vez en la historia de Bolivia que el dinero para las actividades del control de drogas será prestado. Bolivia sufre actualmente de una deuda enormemente alta, de US\$ 5,000 millones, y, este monto continúa aumentando.

Sería extremadamente preocupante si el paquete financiero substancial propuesto por el gobierno boliviano para el desarrollo alternativo también conduciría a un mayor endeudamiento. Los altos niveles de la deuda para los países en vías de desarrollo han resultado ser un claro obstáculo al desarrollo, lo que haría el gasto basado en los préstamos para el desarrollo alternativo ineficaz y contrario a los objetivos de aliviación de la pobreza del propio gobierno.

#### Papel de la sociedad civil

Si los planes del gobierno boliviano para el desarrollo alternativo deben tener éxito, deben reconocer el papel crucial desempeñado por la sociedad civil. Antes que nada, los cultivadores cocaleros afectados por estos planes deben ser consultados y estar implicados directamente en la planificación de estos programas. Otros actores también deben formar parte del proceso consultativo. El Diálogo Nacional en 1997 hizo un primer intento para colocar la problemática de la coca y cocaína en un contexto más amplio pero muchos de ellos que participaban estuvieron decepcionados con los resultados, indicando que no había ocurrido una verdadera consulta. El gobierno tampoco ha hecho ningún esfuerzo por continuar este diálogo y llegar a un análisis más profundo de los problemas que enfrenta el país.

Los campesinos cocaleros son dispuestos a comprometerse directamente con los partidos exteriores y desean ser participantes activos en su propio desarrollo. Los intermediarios exteriores tales como la Iglesia o las ONGs podrían desempeñar un papel importante en fomentar este proceso.

#### Mirar al futuro

El desarrollo alternativo podría ser un paso positivo hacia la solución de los problemas que han plagado el Chapare por los últimos 30 años. Para que tenga éxito, sin embargo, se deben tomar medidas radicales para romper con los métodos del pasado, no-participativos, impuestos de arriba hacia abajo e ineficaces. Simplemente lanzar más dinero al problema no generará un futuro mejor para la región.

El conflicto y la desconfianza ahora reinan en el Chapare y no hay cantidad de dinero que pueda reparar ese daño en el corto plazo. El gobierno boliviano debe situar los objetivos de desarrollo en el corazón de la política de desarrollo alternativo. Los desafíos a los que hace frente esta región, requieren un enfoque concertado al desarrollo con la participación completa de mujeres y de hombres en el Chapare. Para que esto suceda, es vital que el gobierno boliviano y la comunidad internacional confíen en los cultivadores de coca como contrapartes válidas de su propio desarrollo. La respuesta al problema de las drogas ilegales de Bolivia se encuentra en el futuro de su propio pueblo.

Por Ken Bluestone, Catholic Intsitute for International Relations, Londres. El autor acaba de visitar a Bolivia.

---

#### NOTICIAS BREVES

##### INTERPOL: Pensamientos positivos

En un comunicado de prensa algo particular, INTERPOL ha intentado explicar su decisión de llevar a cabo su 4ta conferencia sobre la heroína en Birmania en febrero este año (véase DyD #14). La

conferencia, que fue boicoteada por 17 Estados, entre otros los Estados Unidos, era un seguimiento a una reunión anterior convocada por el gobierno de Birmania, de Japón y el Programa de Control de las Drogas de las Naciones Unidas (UNDCP), el 31 de marzo y 1 de abril de 1998, sobre el tema de las 'estrategias de desarrollo alternativo para reducir el cultivo de amapola de opio en la región'. Según la Organización Internacional de Policía, la organización de la conferencia en Birmania ayudaría a obtener el verdadero cuadro de las actividades de la policía en la región y a aumentar el conocimiento de todos los países miembros de Interpol sobre los problemas en países productores y el compromiso de Birmania a los programas de erradicación (especialmente en las regiones nororientales del estado de Shan).

"Quisiéramos agregar que la organización nunca haga caso a las diversas situaciones políticas nacionales alrededor del mundo; no obstante, intentamos a hacer cara a los hechos. Usted realmente cree que una organización de policía puede cambiar o influenciar una situación política nacional donde los gobiernos y la comunidad internacional han fallado? El abuso de la heroína (y el abuso de otras drogas) se reconoce como uno de los azotes principales de la humanidad en su totalidad. La responsabilidad principal de Interpol es prevenir la producción y el tráfico de las drogas. Cómo puede la organización esperar a tener la esperanza más leve de alcanzar ello si rechaza el contacto con uno de los principales países productores del mundo?", dice el comunicado de prensa.

Representantes de la oposición birmana indican que la organización de la conferencia en Birmania ha sido utilizada por el régimen militar para 'blanquear' su reputación por colaborar con el narcotráfico a gran escala en el país.

Colombia otro Kosovo?

Al ver los aviones Stealth y F-16 bombardear sobre Yugoslavia muchos se preguntan si los Estados Unidos podría hacer lo mismo en Colombia, donde habría también un enemigo demonizado (el narcotráfico) y una justificación moral (cientos de miles de desplazados). Obviamente, sería fácil de convencer a la opinión pública norteamericana de la necesidad de tal medida: la importancia política del tema de las drogas en Estados Unidos es tan enorme que la importancia estratégica de la región, tanto por el petróleo de Venezuela y el canal de Panamá. Como dijo Jack Sweeney de una Fundación Privada norteamericana especializada en asuntos latinoamericanos: "mientras la atención nacional se concentra en Kosovo se está gestando una crisis más cerca de nuestras fronteras, en Colombia".

En la revista colombiana SEMANA, se citó de un documento llamado Strategic Assesment - elaborado cada año por el Instituto Nacional de Estudios Estratégicos de la Universidad Nacional de la Defensa, adscrita al Pentágono - , según el cual "si en el futuro Colombia enfrentase la pérdida de soberanía estatal a manos de insurgentes o del crimen organizado transnacional, es factible que se busque la asistencia de Estados Unidos para resolver la situación". Según el mismo documento, la intervención podría darse aún en contra de la opinión de los colombianos. "El llamado - dice el informe - puede no venir directamente de Colombia. La inestabilidad a lo largo de las fronteras podría propagarse a los países vecinos hasta el punto en que podría formarse una coalición que serviría para contener la lucha o para ayudarle a las fuerzas del gobierno a recuperar el control perdido a manos de las FARC, el ELN o de las mafias de la droga. (...) La Junta Interamericana de Defensa debería crear un sentido de confianza entre establecimientos militares vecinos, lo cual promoverá un entorno amigable para las fuerzas militares de Estados Unidos en caso de que llegase a requerir su presencia".

No obstante, todavía existen buenas razones por las que está aún descartada una invasión militar directa de Estados Unidos en Colombia. Parece que lo máximo que se puede esperar de Washington en este momento es un esfuerzo redoblado por ayudar al Ejército colombiano a ganar la guerra. Y si esto tampoco funciona, y la desestabilización continúa, lo más probable es que los colombianos se vean abandonados a su suerte, como le ha sucedido a no pocos países del mundo, entre otros, Ruanda.

Drogas por bananos, cacao por drogas?

Los cultivadores de banano en las islas caribeñas podrían cambiar a la producción de la marihuana luego de perder el tratamiento preferencial de la Unión Europea. Este anuncio fue hecho por Walter Francois, ministro de comercio de St. Lucia, después de que la Organización Mundial de Comercio aceptó una queja por los Estados Unidos, que se opusieron a la imposición de tarifas más altas en los bananos importados a Europa desde América Latina que en aquellos de los países caribeños, las colonias anteriores de los estados miembros de la UE. La decisión de la OMC, que puede ser apelada por la UE, ha dado la luz verde para que los Estados Unidos impongan tarifas punitivas que suman US \$ 160 millones contra las importaciones de Europa como remuneración para las pérdidas en las exportaciones de banano por las compañías norteamericanas. El señor Francois dijo que los efectos de la decisión serían "devastadores".

Los gobiernos de las islas caribeñas, entre ellas St Lucia, habían comenzado un programa de diversificación económica, pero el banano sigue siendo una industria muy importante. "No podemos competir con los costos de trabajo muy baratos empleados por los productores latinoamericanos," dijo.

"Siempre hay otra posibilidad, que alguna gente cambiará a la actividad ilegal de cultivar drogas, tales como la marihuana." Puesto que las economías de la isla son dependientes de las exportaciones de banano, qué sucederá cuando se terminan estas exportaciones? Para un gran número de gente joven, anhelando la riqueza fácil, una respuesta podría ser utilizar la capacidad marítima existente para el tráfico de drogas. La dificultad económica ha transformado ya la República Dominicana en un actor importante en el tráfico de drogas, convirtiendo esa nación, según un observador, en el importador más grande del mundo de motores para barcos.

Por otra parte, los fabricantes de chocolate de los E.E.U.U. han anunciado planes para invertir en el cultivo de cacao en Colombia a fin de satisfacer la demanda de los consumidores norteamericanos.

Estos planes tienen como objetivo substituir los arbustos de coca y las plantas de amapola que han hecho a este país notorio por su producción de drogas ilegales. El producto substituirio en este caso es el cacao - la base del chocolate - del cuál existe una escasez actual en todo el mundo debido a la reducción de cosechas en los países productores principales - Ghana, Costa de Marfil, Indonesia y el Brasil. La ayuda "experimental" del sector privado de los E.E.U.U. para los programas alternativos corresponde al espacio que se ha creado para la guerra contra drogas como resultado del proceso de paz en Colombia. Los planes han ido avanzando y, el 28 de febrero en Panamá, científicos y productores de chocolate de los E.E.U.U. se encontraron con funcionarios colombianos a discutir un nuevo modelo del cultivo de cacao en áreas selváticas. Los informes de prensa indicaron que la idea era que el cacao creciera en las tradicionales pequeñas huertas colombianas entremezcladas con otras cosechas, como plátanos y yuca. Los funcionarios prevén que unas 128.000 hectáreas de tierras agrícolas en las selvas colombianas y peruanas, usadas actualmente para producir coca, podrían convertirse en el primer blanco para la substitución.



Un aliado importante en la sustitución es Pino Arlacchi, director de la Agencia Contra las Drogas de las Naciones Unidas, que visitó a Colombia a mediados de marzo para la inauguración de un plan experimental para el desarrollo alternativo. "Compartimos opiniones en relación al desarrollo alternativo. Estamos dispuestos a ayudar a Colombia en la lucha para liberar el país de cultivos ilícitos. Estamos comenzando en San Vicente del Caguan, y el programa beneficiará a unas 2.500 familias", dijo. Este plan experimental busca sustituir 7.500 hectáreas cultivadas con coca en el área selvática durante los tres años próximos.

Observadores locales indican que la propuesta del cacao es interesante solamente porque sale de una perspectiva comercial y no represiva. Sin embargo, como el resto de las propuestas para la sustitución, carece de un enfoque integral, que incluiría elementos como el establecimiento de una Administración Local, organización de la comunidad, la participación de la población en el diseño de los programas, la infraestructura etc. Además, muy pocas regiones en la selva colombiana pueden servir para el monocultivo. Hay regiones donde la coca se produce hoy, que no sirven para la producción del cacao.

Fuentes: Chao Tzang Yawnghe, Ricardo Vargas, IPS, Seattle Times

---

#### NOTICIAS DEL LOBBY POLITICO

En la semana del 12 de abril, la sesión plenaria del Parlamento Europeo votará sobre una resolución propuesta por la señora Hedy D'Ancona MPE, presidente de la Comisión de Libertades Civiles, en lo que respecta a las principales líneas de la política de drogas de la UE en los próximos cinco años. La resolución será puesta a la atención del Consejo Europeo (de Jefes de Estado) que se realizará en Colonia, Alemania, en junio de este año. Los elementos interesantes de la resolución son el llamado para un solo Comisario de la UE a cargo de la política de drogas (para evitar la actual dispersión de responsabilidades entre varias Comisarios) y la indicación de la necesidad de hacer una objetiva y profunda evaluación de los peligros causados por todo tipo de consumo de las drogas en Europa. Esta evaluación puede contribuir no solamente a una desideologización del debate de las drogas, sino también a un enfoque puntual y eficaz a los problemas asociados al fenómeno de las drogas.

Algunos miembros de ENCOD lograron introducir una enmienda en esta resolución, que haga un llamado al reconocimiento de las valiosas contribuciones que pueden hacer Organizaciones No Gubernamentales y sectores de la sociedad civil a la búsqueda de soluciones, y otra que defiende un enfoque integrado y participativo para promover los cultivos alternativos en el contexto más amplio de la política de desarrollo hacia países que producen drogas.