

## IV. Movilización para el cambio

Introducción

Seguimiento en el ámbito nacional

El sistema multilateral

Un mejor desarrollo de políticas

Apoyo en materia de investigación

Apoyo institucional

### Introducción

583. Son muchas las voces partidarias de cambiar el proceso de globalización actual. Las recomendaciones de gran alcance que figuran en secciones anteriores responden a esa petición. Sin embargo, no puede garantizarse una acción coherente si no se realiza un seguimiento sistemático de nuestras recomendaciones. Proponemos que se adopten medidas para contar con el compromiso y la participación continua de los actores estatales y no estatales. Ha llegado el momento de poner en práctica las distintas recomendaciones formuladas en las secciones anteriores. Nuestra idea es que el sistema multilateral de las Naciones Unidas desempeñe siempre un papel central en el fomento y el apoyo de todo el proceso de seguimiento.

584. El seguimiento debe hacerse tanto a escala nacional como internacional. Los gobiernos y los actores no estatales nacionales pueden llevar a cabo una labor importante. Sobre la base de nuestra experiencia de diálogos nacionales, vamos a formular una propuesta específica destinada a ampliar el intercambio y la interacción entre los diversos grupos de un mismo país afectados por los problemas de la globalización.

585. La naturaleza de la globalización exige que vayamos más allá de los procesos intergubernamentales y los Estados nación, a fin de implicar a nuevos actores y fuerzas que puedan contribuir a la búsqueda de soluciones. Necesitamos la energía, la creatividad y el alcance de las muchas redes de actores no estatales que ya están participando activamente, incluidas empresas y sociedad civil<sup>113</sup>. Es preciso adaptar las instituciones internacionales a la situación real de la nueva era. Ello entrañará la formación de coaliciones para realizar cambios, a menudo con socios que sobrepasan los límites de los círculos oficiales.

Se necesitan  
nuevos actores y  
fuerzas que  
contribuyan a  
encontrar  
soluciones

<sup>113</sup> Muchos aspectos relacionados con la globalización ya están siendo examinados en diversos foros, como el Foro Económico Mundial y el Foro Social Mundial. Además, ya están en marcha muchos proyectos innovadores, como el Foro Internacional sobre Globalización, la Iniciativa por una Globalización Ética, la iniciativa del Global Stakeholder Panel sobre Globalización y Gobierno Mundial, y la Comisión sobre Globalización del Foro sobre el Estado del Mundo.

586. Invitamos a los gobiernos, los parlamentos, las organizaciones internacionales y otros actores pertinentes, como la Confederación Internacional de Organizaciones Sindicales Libres (CIOSL), la Confederación Mundial del Trabajo (CMT), la Organización Internacional de Empleadores (OIE), la Cámara de Comercio Internacional (CCI) y las ONG pertinentes, a examinar nuestras recomendaciones y, cuando proceda, a actuar de acuerdo con las mismas para mejorar la gobernanza nacional y global y garantizar una mayor coherencia de las políticas relacionadas con la globalización. Acogemos con agrado el Proceso de Helsinki sobre la globalización y la democracia, y esperamos que permita ampliar el diálogo relativo a algunas de nuestras recomendaciones clave.

587. Hemos formulado muchas recomendaciones, pero el compromiso es esencial. Los valores y principios rectores de la globalización, resaltados en nuestra visión, sientan las bases para asumir un compromiso general con un proceso de globalización justo e integrador. Invitamos a todas las partes interesadas mencionadas en este informe a que orienten su conducta y sus actividades en función de esos valores y principios y de las relaciones y reglas que rigen el proceso de globalización.

588. En el ámbito internacional, hemos previsto que las medidas de seguimiento se apliquen en dos fases. La primera consistiría en promocionar, dar a conocer y conseguir que se respalden las propuestas y los objetivos de forma generalizada. En la segunda fase se pondrían en marcha medidas para modificar el proceso de globalización actual en consonancia con las recomendaciones de política contenidas en el presente informe.

Fase uno:  
difusión y  
consecución  
de apoyo

589. Como parte de la primera fase de movilización, animamos a todos los actores de la comunidad global a que utilicen este informe como base para la discusión y el análisis, examinen las propuestas de política que contiene, acepten las recomendaciones y elaboren planes de promoción y de movilización. Con nuestro trabajo, hemos pretendido pasar de la confrontación al diálogo. Esperamos que este informe proporcione una plataforma sobre la que pueda lograrse un consenso para adoptar las medidas correctivas necesarias.

590. En primer lugar, remitiremos nuestro informe al Consejo de Administración de la OIT, que estableció esta Comisión. Además, habida cuenta de su gran alcance, también lo remitiremos al Secretario General de las Naciones Unidas y lo presentaremos a todos los Jefes de Estado y de Gobierno reunidos con ocasión del 59.º período de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas. El informe también se presentará a otros organismos y agrupaciones intergubernamentales, como el ECOSOC, las juntas ejecutivas de las IFI, la OMC, las Comisiones Económicas Regionales de las Naciones Unidas, la Unión Europea, la Unión Africana, la Liga Árabe, la Organización de los Estados Americanos, la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental y la Asociación del Asia Meridional para la Cooperación Regional, el Grupo de los 77 (G77) y el G8. También tenemos la intención de presentar el informe a los principales actores de la comunidad global, como organizaciones de trabajadores y empleadores, asociaciones empresariales, parlamentarios y autoridades locales, ONG pertinentes, fundaciones e instituciones académicas, asociaciones de profesionales y de consumidores, grupos religiosos, consejos económicos y sociales, partidos políticos y movimientos sociales. Instamos a todos esos foros a debatir nuestras recomendaciones y examinar medidas de seguimiento adecuadas en su ámbito de responsabilidad.

591. Evidentemente, el cumplimiento de los compromisos asumidos en las conferencias de las Naciones Unidas durante el decenio de 1990 y en la Declaración de la Cumbre del Milenio contribuirá en gran medida a que se cumplan los objetivos

establecidos en el presente informe. No obstante, es necesario reiterar que el logro de una globalización justa depende de las decisiones políticas que tomen los actores más influyentes para avanzar en el proceso. Todos aquellos con capacidad de decisión en los ámbitos gubernamental, parlamentario, empresarial, social y de las organizaciones internacionales tendrán que asumir sus responsabilidades.

592. Muchas de las recomendaciones que proponemos pueden ponerse en práctica mediante la obtención de resultados justos y equilibrados en las negociaciones que están celebrándose en los marcos multilaterales existentes. Otras, sin embargo, entrañarán una tarea más complicada de desarrollo de nuevos marcos e iniciativas en materia de políticas. A continuación, nos centramos en el grupo de recomendaciones mencionado en último lugar.

Fase dos:  
mayor coherencia  
y mejor  
formulación de  
las políticas

593. La segunda fase de las medidas de seguimiento se centrará en una estrategia encaminada a lograr mejoras en la coherencia y la formulación de políticas. Constará de varios elementos. En primer lugar, instamos a que se apliquen medidas en el ámbito nacional para examinar y hacer un seguimiento de nuestras recomendaciones sobre las políticas locales, nacionales y regionales. En segundo lugar, también solicitamos que se tomen medidas inmediatas para poner en marcha iniciativas destinadas a lograr una mayor coherencia en las políticas dentro del sistema multilateral, y presentamos una propuesta específica para ello. En tercer lugar, proponemos un proceso para formular políticas específicas a fin de poner en práctica las recomendaciones clave que cuente con la participación de todas las partes interesadas. En cuarto lugar, recomendamos que se cree un foro de políticas sobre la globalización entre las organizaciones internacionales interesadas. En quinto lugar, proponemos que se investigue de forma más sistemática para proporcionar recursos técnicos básicos que respalden este proceso y, en general, para consolidar la base de conocimientos sobre la dimensión social de la globalización.

#### Seguimiento en el ámbito nacional

594. Una parte esencial del seguimiento de nuestras recomendaciones debería realizarse en el ámbito nacional. Invitamos a todos los gobiernos y a los actores no estatales a que examinen el amplio conjunto de recomendaciones que proponemos en la sección III.1 del presente informe sobre las políticas nacionales, locales y regionales a fin de que los países se beneficien en mayor medida de la globalización y de garantizar que esos beneficios lleguen a todos. Hacemos hincapié en la importancia de fortalecer la gobernanza nacional, conseguir una mayor coherencia en las políticas nacionales sobre cuestiones relativas a la gobernanza mundial, adoptar el objetivo del trabajo decente para todos como un objetivo de políticas prioritario y tener en cuenta el diálogo social en el proceso de formulación de políticas.

Un diálogo de  
amplia base  
resulta esencial

595. Los diálogos nacionales organizados por la Comisión brindaron nuevas oportunidades de interacción e intercambio entre muchos grupos implicados en la globalización. Además pusieron de manifiesto la importancia de analizar e intensificar los intercambios entre los distintos actores a escala nacional. Un diálogo de base amplia encaminado a conciliar las diferencias en los puntos de vista y los intereses es una medida fundamental para conseguir la cohesión social necesaria para mejorar la capacidad que tienen los países de defender sus intereses nacionales legítimos.

596. Por consiguiente, invitamos a los gobiernos y demás actores a proseguir ese diálogo teniendo en cuenta las recomendaciones formuladas en nuestro informe. Solicitamos a los gobiernos que examinen mecanismos apropiados para este propósito, utilizando los servicios existentes o creando nuevas plataformas públicas,

como las comisiones nacionales sobre la dimensión social de la globalización. Ello reuniría a diversas partes interesadas con el objetivo de plantear cuestiones de interés y contribuir a dar a conocer mejor los efectos de la globalización en la gente y las comunidades. Su finalidad sería identificar los problemas, difundir la información, poner en común las mejores prácticas y estudiar posibles respuestas políticas alternativas. Los resultados de estos intercambios deberían tenerse en cuenta en el trabajo de los organismos multilaterales de cada país que se propone más adelante. Será esencial apoyar estos diálogos nacionales mediante un refuerzo de los programas y las redes nacionales de investigación sobre la dimensión social de la globalización. También resultará útil apoyar la creación de redes entre esas comisiones nacionales como medio para aprender de experiencias diferentes en relación con las respuestas políticas a la globalización.

## El sistema multilateral

597. El sistema multilateral del sistema de las Naciones Unidas, el Banco Mundial, el FMI y la OMC tiene la clara responsabilidad de hacer realidad el llamamiento de la Declaración del Milenio para que «la globalización se convierta en una fuerza positiva para todos los habitantes del mundo». Es el reto incuestionable del siglo XXI, y debe ser el tema unificador de sus actividades.

598. Cualquier reforma del sistema multilateral debería aspirar a hacerlo más democrático, participativo, transparente y responsable. Ello es fundamental para hacer realidad nuestra visión de un proceso de globalización más justo e integrador.

599. Aunque no prevemos que las medidas relacionadas con las recomendaciones que figuran en este informe se limiten a las organizaciones del sistema multilateral, creemos que muchas deberían concentrarse en ellas. En las Naciones Unidas, sus fondos, programas y organismos especializados ya existen proyectos importantes relacionados con la globalización<sup>114</sup>.

600. Aparte del apoyo directo que brindan al seguimiento del presente informe, invitamos a los consejos de administración de las organizaciones internacionales implicadas a que estudien la manera de tener en cuenta nuestras recomendaciones al elaborar sus propios programas. Ello contribuiría a conseguir la base necesaria para cambiar las reglas y dirigir las políticas hacia una gobernanza de la globalización más justa y democrática.

601. Sin embargo, para desempeñar de manera eficaz ese papel fundamental, es preciso reforzar el sistema multilateral. Un requisito clave es un compromiso político renovado con el multilateralismo. Todos los países deben reconocer su interés común y sus obligaciones con respecto a la creación de un sistema multilateral sólido y efectivo que pueda respaldar una economía global justa, productiva y sostenible.

602. Para avanzar hacia una globalización basada en valores, es preciso que las medidas relativas a dichos valores sean coherentes entre las distintas organizaciones internacionales del sistema multilateral. También es necesario que la promoción y el cumplimiento internacionales de dichos valores universales sea más eficaz. En primer lugar, todas las organizaciones internacionales deberían poner en práctica sus mandatos de forma que se respeten los derechos humanos de acuerdo con

Reformar el sistema multilateral para hacerlo más democrático, participativo, transparente y responsable

<sup>114</sup> Entre ellos cabe citar los de la FAO, la OIT, el FIDA, la UNCTAD, el PNUD, el PNUMA, la UNESCO, la ONUDI y la OMS.

las obligaciones adquiridas en virtud del derecho internacional. En segundo lugar, invitamos a todas las organizaciones del sistema multilateral, en particular a la Comisión de las Naciones Unidas sobre Derechos Humanos y a la OIT, a que examinen sus procedimientos y sistemas actuales de promoción y protección de los principios y derechos humanos universalmente aceptados, a fin de aplicarlos de manera más eficaz, y a que mejoren el diálogo internacional sobre los valores compartidos.

#### *Logro de coherencia política*

603. A priori, los principios y objetivos fundadores de las principales organizaciones internacionales son congruentes y, por tanto, comparten muchos objetivos. Asimismo, el derecho internacional exige que, en la medida de lo posible, las organizaciones internacionales interpreten sus mandatos en armonía con los de otras organizaciones internacionales y conforme a los objetivos últimos que tienen en común. Todas ellas, independientemente de las diferencias de poder económico e influencia, deberían ejecutar sus mandatos de modo que sus miembros no entren en contradicción con las obligaciones que hayan asumido en el marco de otros instrumentos y tratados internacionales.

604. En la práctica, el sistema multilateral no está siendo eficaz en lo que respecta a garantizar la coherencia entre las políticas económicas, financieras, comerciales, medioambientales y sociales para fomentar el desarrollo humano y el progreso social. Como se ha señalado anteriormente, las reglas y políticas internacionales han favorecido las medidas dirigidas a la expansión del mercado en detrimento de las políticas económicas y sociales encaminadas a alcanzar un modelo de globalización que beneficie a todos los países y a todas las personas. Ello ha puesto de manifiesto el mayor poder e influencia económicos que tienen las organizaciones encargadas del comercio y las finanzas en comparación con las organizaciones centradas en el desarrollo y la política social. Por tanto, un factor clave para garantizar un mayor grado de coherencia a fin de que la globalización sea más justa e integradora es eliminar la falta de equilibrio en los resultados.

605. La garantía de una mayor coherencia entre las políticas no sólo incumbe a las organizaciones del sistema multilateral, sino también a los gobiernos y parlamentos que supervisan su trabajo. En concreto, para que la coherencia de política sea mayor, es preciso conferir a las organizaciones internacionales un mandato político claro.

Exámenes  
nacionales  
periódicos sobre  
las repercusiones  
sociales de las  
políticas  
económicas

606. Un importante medio para aumentar la coherencia entre las políticas con miras a subsanar la falta de equilibrio que existe entre los objetivos sociales y las políticas económicas y, conseguir que el centro de atención pase, por tanto, de los mercados a las personas, se encuentra en el plano nacional. Recomendamos que se realicen exámenes nacionales periódicos sobre las repercusiones sociales de las políticas económicas, financieras y comerciales. El FMI y la OMC examinan periódicamente todas estas políticas pero se centran en los aspectos relacionados con sus mandatos respectivos. Existe una necesidad clara de llevar a cabo exámenes que analicen los efectos de esas políticas en el trabajo decente, la desigualdad de género, la educación, la salud y el desarrollo social. Estos deberían aspirar a ampliar el espacio para las políticas nacionales que fomentan el desarrollo social. Estos exámenes deberían ser llevados a cabo por la OIT<sup>115</sup> y otras organizaciones del sistema internacional con un mandato relacionado con asuntos sociales, como el PNUD y los

<sup>115</sup> Tal como se indica en el párrafo 508, la OIT dispone de un mandato constitucional explícito para supervisar la repercusión social de la política económica internacional.

organismos especializados de las Naciones Unidas. Es indispensable trasladar la responsabilidad de la totalidad del proceso al plano nacional. En lo relativo al empleo, el Convenio de la OIT sobre la política del empleo proporciona un marco que podría utilizarse como base para un enfoque global.

607. En el ámbito internacional, proponemos el desarrollo sistemático de una nueva herramienta operativa para mejorar la calidad de la coordinación de las políticas entre las organizaciones internacionales en las esferas en las que la ejecución de sus mandatos coincide y sus políticas interactúan. De ese modo se corregiría el desequilibrio que existe entre las políticas económicas y sociales, se eliminarían los efectos nocivos de las incompatibilidades entre las distintas políticas y se aprovecharía la sinergia de las políticas complementarias.

608. Recomendamos que las organizaciones pertinentes adopten iniciativas de coherencia política sobre aspectos clave que aborden la dimensión social de la globalización. El objetivo sería desarrollar de forma progresiva propuestas de política integradas que sopesaran adecuadamente las preocupaciones económicas, sociales y de desarrollo sobre cuestiones específicas<sup>116</sup>.

Iniciativas de coherencia política para abordar cuestiones clave

609. Invitamos a todos los jefes ejecutivos del sistema multilateral a que examinen cuestiones que se presten a iniciativas de coherencia política con otras organizaciones y respecto de las que consideren que la colaboración les permitirá contribuir a una globalización más justa e integradora. Podrían estudiarse de forma inmediata una serie de aspectos prioritarios de alcance intersectorial, que incluyen la creación de empleo y la reducción de la pobreza, la desigualdad de género y la capacitación de la mujer, la integración de la economía informal en la corriente principal de la economía, la protección de los derechos fundamentales en el trabajo, la educación, la salud, la seguridad alimentaria y los asentamientos humanos.

610. Los jefes ejecutivos de los organismos podrían decidirse a colaborar con otras organizaciones en ámbitos que consideren apropiados para la adopción de iniciativas de coherencia política y definir en cada caso el mejor método de trabajo conjunto. Los acuerdos alcanzados con respecto a políticas equilibradas para obtener resultados más equitativos se señalarán a la atención de las juntas o los consejos de administración de las organizaciones para que los estudien y tomen las medidas necesarias. La Junta de Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas, presidida por el Secretario General, y el Consejo Económico y Social estarían informados en todo momento de la evolución de esas iniciativas. Este enfoque mejoraría en gran medida la calidad del proceso de formulación de políticas utilizando al mismo tiempo una metodología flexible y que puede aplicarse de manera pragmática.

611. En primer lugar, invitamos a los jefes ejecutivos de los organismos pertinentes de las Naciones Unidas, el Banco Mundial, el FMI, la OMC y la OIT a que aborden las cuestiones globales relativas al crecimiento, la inversión y la creación de empleo en el mundo mediante una iniciativa de coherencia en las políticas. Habida cuenta de los temas tratados en este informe, consideramos que esta cuestión es absolutamente prioritaria. Las instituciones implicadas podrían hacer una valiosa contribución transmitiendo este importante motivo de preocupación a los gobiernos, las empresas, los trabajadores, la sociedad civil y las personas de todo el mundo. Con esta iniciativa, se respondería a una demanda política de primer orden en todos los países y se demostraría la capacidad de las instituciones en cuestión para probar nuevas vías de cooperación a fin de encontrar soluciones en este importante terreno.

Crecimiento global, inversión y creación de empleo

<sup>116</sup> Ya se están realizando esfuerzos para desarrollar enfoques políticos integrados, como el ONUSIDA, los esfuerzos por realizar un seguimiento en todo el sistema de los objetivos de desarrollo para el milenio y el Grupo Ginebra sobre Migración, recientemente creado.

## Un mejor desarrollo de políticas

### Diálogos sobre la elaboración de políticas

612. El seguimiento requiere además un proceso para seguir transformando recomendaciones específicas en políticas operativas, teniendo en cuenta las opiniones y los intereses de aquellos a quienes dichas políticas afectan de manera más directa.

613. Sugerimos que nuestras propuestas se examinen con mayor detenimiento y se desarrollen mediante una serie de diálogos sobre la elaboración de políticas. Los diálogos darían cabida a la comunicación y al intercambio entre todos los actores interesados. Su concepción debería permitir que se acordaran y aplicaran de forma concreta las propuestas de política específicas a medio y largo plazo. También podrían servir para iniciar o ampliar los debates sobre cuestiones de política importantes a las que se ha prestado poca atención hasta ahora.

614. En esos diálogos participarían administradores, políticos, parlamentarios, empresas, sindicatos, sociedad civil y otros grupos con escasa representación en las estructuras oficiales de gobernanza. Además, los diálogos incorporarían al proceso a las personas con importantes conocimientos técnicos en ámbitos pertinentes, a aquellos cuyos intereses están en juego y a todos los que tienen responsabilidades en el proceso de cambio.

615. La naturaleza de cada diálogo, su programa y sus participantes podrían variar en función de la fase del debate y del tema que vaya a tratarse.

616. Los diálogos de políticas podrían tratar, entre otras, las siguientes esferas:

- La construcción de un marco multilateral para el movimiento transfronterizo de personas. En los párrafos 440 a 444 se establece un proceso. En él deberían participar la Secretaría de las Naciones Unidas, la OIT, la OIM, la OACDH, el ACNUR, la UNCTAD y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD).
- La responsabilidad social de la empresa para una globalización más justa. En el párrafo 557 se propone que la OIT cree un foro sobre esta cuestión y que la OIE y la CIOSL desempeñen una función primordial.
- Un marco de desarrollo para la IED, que equilibre los derechos y las responsabilidades de los inversores (nacionales e internacionales) y de los países receptores y emisores, teniendo en cuenta el impacto social (párrafo 399). En él participarían todas las organizaciones internacionales pertinentes y se garantizaría la representación de todos los intereses.
- La globalización, los ajustes y la protección social (párrafos 490 y 491). Ese diálogo establecería un programa de política destinado a reforzar la protección social en la economía global. Contaría, entre otros, con la participación del PNUD, el Banco Mundial, la OMC, el FMI y la OIT.
- La creación de capacidad a escala global en materia de formación y cualificaciones para que la tecnología de la información aumente los beneficios de la globalización (párrafo 487). Basada en la iniciativa existente de Educación para Todos y en el resultado de la Cumbre Mundial sobre la Sociedad de la Información, esta medida debería estar dirigida por la UNESCO y el Banco Mundial y contar con la participación de la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT) y el PNUD, entre otros.
- La contribución de la integración regional y subregional a un proceso de globalización más justo (párrafos 333 y 334). Ello involucraría a las secretarías de las organizaciones regionales en cuestión y a las Comisiones Económicas Regionales de las Naciones Unidas, las asambleas parlamentarias regionales, los bancos de desarrollo regional y otros organismos regionales, además de a las organizaciones internacionales pertinentes.

- La igualdad de género como herramienta para lograr una globalización más integradora reuniría a las Naciones Unidas, el PNUD y el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) y otros actores pertinentes.

617. Apelamos a las organizaciones internacionales para que fomenten y contribuyan a estos diálogos cuando se traten asuntos relacionados con sus respectivos mandatos.

618. Además de estos diálogos sobre políticas concretas, consideramos que es preciso establecer una plataforma más amplia que permita el intercambio de ideas entre personas con puntos de vista distintos sobre la globalización. Nuestra experiencia como Comisión nos ha convencido de que ese tipo de intercambio es fructífero. Como miembros de la Comisión a título individual reflejamos las opiniones de distintos lugares del mundo, del sector empresarial y el sindical; como políticos y parlamentarios, de la sociedad civil y el mundo académico. Hemos comprobado que debatir nuestras opiniones enriquece el entendimiento, incluso cuando hay divergencia de opiniones, algo que en ocasiones resulta inevitable. Se trata de un paso fundamental para encontrar una causa común y decidir el modo de actuar. Del mismo modo, las consultas que hemos realizado en los ámbitos nacional y regional han demostrado la importancia del diálogo para fomentar un mayor intercambio de ideas y un entendimiento mutuo, así como para identificar las medidas que pueden adoptar los distintos actores sociales en interés de todos.

619. Por este motivo, recomendamos que se establezca un foro sobre política de globalización entre las organizaciones internacionales interesadas, como parte de un esfuerzo continuo por convertir el diálogo entre diferentes puntos de vista en la base de una globalización más justa. En este foro se analizarían los aspectos clave relacionados con la dimensión social de la globalización.

620. La función del foro será canalizar el esfuerzo colectivo del sistema multilateral para crear una plataforma de diálogo entre diversas partes interesadas y conseguir apoyo para las propuestas que se formulen. Ese foro sería un espacio en el que podrían reunirse los organismos del sistema multilateral, en particular las Naciones Unidas y sus organismos especializados, con otras organizaciones, grupos y personas a los que atañe la dimensión social de la globalización. El foro evaluaría de forma periódica las repercusiones sociales de la evolución y las políticas de la economía global. Aprovecharía los conocimientos, recursos y opiniones de todas las organizaciones participantes para realizar un seguimiento de las tendencias en los efectos sociales de la globalización y analizar los problemas de política más importantes.

621. Consideramos que, teniendo en cuenta la experiencia de la Comisión Mundial sobre la Dimensión Social de la Globalización, la OIT debería tomar la iniciativa en el seguimiento de esta recomendación, en colaboración con las organizaciones internacionales interesadas.

622. Las instituciones participantes también podrían contribuir de forma significativa elaborando un «informe sobre el estado de la globalización» en el que reflejen la experiencia y las opiniones de los distintos integrantes de las mismas.

#### Apoyo en materia de investigación

623. Las medidas propuestas anteriormente en relación con la dimensión social de la globalización deben basarse en una información mejor sobre las tendencias de la globalización y sus repercusiones en las personas y las comunidades, así como en un profundo análisis de las políticas internacionales sobre cuestiones clave. Debemos aprovechar las múltiples fuentes y conocimientos técnicos de todas las regio-

Propuesta de creación de un foro sobre política de globalización, en el que participen las organizaciones internacionales interesadas



nes del mundo. El desarrollo de los conocimientos es esencial para convertir la globalización en una fuerza positiva para todos los habitantes del mundo, y para apoyar las propuestas específicas que hemos formulado a tal fin. Para movilizar a la opinión pública y orientar las medidas se necesitan métodos de evaluación y supervisión mejores y más atentos a las diferencias de género, investigación, exámenes de las políticas y presentación sistemática de información.

#### *Una mejor supervisión y evaluación*

Necesidad de una base de conocimientos más sólida y actualizada sobre la globalización ...

624. Sólo se puede actuar sobre lo que se conoce. Necesitamos con urgencia una base de conocimientos más sólida y actualizada sobre la globalización. Aunque ya se dispone de información general sobre muchas dimensiones económicas de la globalización, como el comercio, el movimiento de personas y los flujos de capital, esos datos no son completos. Deben ampliarse y reforzarse con información más detallada acerca de cuestiones poco tratadas hasta el momento, como los sistemas globales de producción y sus redes de proveedores, la expansión de la tecnología y el acceso a la misma y las redes internacionales de personas y organizaciones, cada vez más numerosas. También se necesita información fidedigna y periódica, desglosada por sexos, sobre el impacto social de la globalización y la distribución de sus beneficios. Esa labor debería basarse en los distintos esfuerzos por mejorar la evaluación de los progresos y continuarlos. Precisamos, igualmente, información mejor, más sistemática y más fidedigna sobre las actitudes y reacciones de las personas con respecto a los problemas clave de la globalización. El objetivo sería proporcionar nuevos instrumentos de estudio que ayuden a contestar la pregunta siguiente: ¿cómo puede responder la globalización a las necesidades y aspiraciones de la gente?

625. En todas esas esferas existe la necesidad de poner en común el trabajo de las oficinas de estadística y los observatorios del mundo entero que reúnen y cotejan información sobre esos temas y fomentar el establecimiento de redes y el intercambio.

#### *Programas de investigación más sistemáticos*

... y de exámenes en profundidad sobre cuestiones políticas clave

626. La labor de la Comisión Mundial ha puesto de manifiesto la necesidad de más información y un análisis más exhaustivo de la dimensión social de la globalización. También es muy necesario realizar exámenes en profundidad de las cuestiones clave que afectan a las políticas.

627. En casi todos los países hay una o varias instituciones de investigación dedicadas al estudio de diversos aspectos de la globalización<sup>117</sup>. En vez de reproducir actividades existentes, animamos a todas esas instituciones y redes a que colaboren y participen en un esfuerzo de investigación común y de base amplia sobre la dimensión social de la globalización, en el que intervenga el sistema multilateral

---

<sup>117</sup> Muchas están especializadas en este tema, como el Yale Centre for the Study of Globalization y el London School of Economics Centre for the Study of Global Governance. Muchas instituciones pertenecen a redes regionales como el Consejo para el Desarrollo de la Investigación Económica y Social de África (CODESRIA), con sede en Dakar, el Foro de Investigación Económica para los Países Árabes de El Cairo, el CLACSO en Buenos Aires y redes parecidas de otras regiones. Otras forman parte de redes mundiales, como la Global Development Network o participan en proyectos mundiales como los del Instituto Mundial de Investigaciones de Economía del Desarrollo de la Universidad de las Naciones Unidas (UNU-WIDER), en Helsinki, el Instituto Internacional de Estudios Laborales, el UNRISD y el Centro Sur de Ginebra.

y las ONG. Consideramos que las redes de las instituciones nacionales, regionales y globales podrían crear la capacidad necesaria para abordar diferentes aspectos de la dimensión social de la globalización de forma coherente y multidisciplinaria. Por ejemplo, un factor clave es desarrollar, en el contexto de la economía global, una base socioeconómica elemental en el ámbito nacional.

628. Asimismo, las principales organizaciones multilaterales deberían desarrollar programas de investigación conjuntos sobre temas clave. La UNCTAD, la OMC y la OIT deberían establecer un programa de investigación común para analizar de forma objetiva la incidencia de la evolución del comercio en el volumen y la calidad del empleo, y sus repercusiones en materia de género. También deberían desarrollarse programas similares entre distintas organizaciones para analizar cambios significativos en las políticas financieras y de desarrollo e identificar maneras de consolidar los vínculos positivos entre los derechos, el empleo y el desarrollo.

Las organizaciones multilaterales deberían desarrollar programas de investigación conjuntos

629. Además de los diálogos sobre la elaboración de políticas, solicitamos el apoyo general a los grupos especiales y foros de política multidisciplinarios existentes que reúnen a investigadores, responsables de la toma de decisiones y sociedad civil para determinar opciones viables en éstos y otros ámbitos. Ello podría contribuir al objetivo de la coherencia política. Varias iniciativas en curso pueden sentar las bases para ese esfuerzo. Asimismo, la celebración periódica de una conferencia académica y la publicación de una revista sobre la dimensión social de la globalización ayudarían también a mantener un debate intelectual abierto y proporcionar una vía para la publicación periódica de investigaciones empíricas. Es importante desarrollar estas iniciativas en el ámbito regional para garantizar que todas las regiones del mundo puedan participar en ellas.

### Apoyo institucional

630. Invitamos a la OIT y a otras organizaciones interesadas a que ofrezcan asistencia operativa al proceso general de seguimiento de este informe. Obviamente, las instituciones implicadas deberán movilizar recursos extrapresupuestarios para llevar a cabo muchas de esas iniciativas. En vista del considerable interés que tiene la comunidad internacional en lograr una globalización más justa, esperamos que los países donantes y otras instituciones financieras apoyen este esfuerzo.

631. Reconocemos que para obtener resultados tangibles es preciso que los miembros de la Comisión realicen un seguimiento activo. Realizaremos un seguimiento de las reacciones que se produzcan en relación con este informe, apoyaremos campañas y debates, y fomentaremos medidas de política en diferentes foros. Debemos seguir comprometidos para llevar adelante nuestras recomendaciones.

\* \* \*

632. Como señalamos al principio, nuestro mensaje es crítico y positivo a la vez. Hemos tratado de reflejar los valores y las aspiraciones de las personas de todo el mundo que desean una globalización justa, que respete la diversidad de las necesidades y las opiniones y que ofrezca más oportunidades para todos.

633. El siguiente paso es lograr una voluntad política que transforme los compromisos en medidas. El progreso exige un intercambio más abierto y una mayor calidad de diálogo entre todas las partes. Proponemos iniciativas nuevas que respondan a las necesidades actuales de una mejora de la gobernanza de la globalización, tanto entre países como a escala nacional, basadas en la conciencia del aumento de la interacción y la interdependencia y guiadas por el sentido de la solidaridad.

Llevar el compromiso a la práctica

634. Nuestras propuestas exigen un mayor grado de participación por parte de las personas y los países en la elaboración de las políticas que les afectan. Requieren que los que tienen la capacidad y el poder de decidir — en los gobiernos, los parlamentarios, empresas, los sindicatos, la sociedad civil y las organizaciones internacionales — asuman la responsabilidad compartida de fomentar una comunidad global libre, equitativa y productiva.