

## América Central y del Sur

### 1. Análisis. El Nuevo Mapa Político que se está Dibujando.....páginas 2 a 4

Desde finales de 2005, América Latina vive una intensa época de elecciones. El ciclo finalizará a finales de 2006, y para entonces 12 de sus gobiernos se habrán sometido al escrutinio popular. Entre ellos, seis de los países más poblados: Brasil, Colombia, Perú, Venezuela, Chile y Ecuador. En esta sección se hará un repaso de los resultados de los procesos electorales recién celebrados y de las expectativas que presentan los restantes, desde la perspectiva de la continuidad o la alternancia en el poder y se matizará la calificación de un resurgimiento de la izquierda latinoamericana.

### 2. Actualidad Social y Política.....páginas 5 a 7

### 3. Mapa del Área. Diferentes Ritmos de Crecimiento.....página 8

### 4. Análisis. Problemas de Inflación en Argentina y Venezuela ....páginas 9 a 10

El fantasma de la inflación se ha instalado de forma muy divergente entre los países latinoamericanos. Esto ha sido consecuencia de las diferentes respuestas de política económica adoptadas entre los países latinoamericanos. La ausencia de estrategias claras en Argentina y Venezuela ha tenido como contrapartida tasas interanuales de dos dígitos y con ello el regreso de una inestabilidad económica que amenaza con volver en Argentina y con no desaparecer en Venezuela.

### 5. Datos Macroeconómicos.....página 11

### 6. Actualidad Económica.....páginas 12 a 14

### 7. Análisis. Ampliación del Canal de Panamá.....páginas 15 a 17

El Canal de Panamá, uno de los hitos del comercio mundial, fue construido entre 1904 y 1914, abriendo nuevas puertas al transporte marítimo, al unir, a través de una zanja artificial de 80 Km al Atlántico y el Pacífico. Hoy en día, esta imponente obra de ingeniería afronta el mayor reto de su historia, su mayor ampliación, en un clima que oscila entre entusiasmo y vacilación.

### 8. Anexo. Mapa Político.....página 18

## 1. Análisis: El nuevo mapa político que se está dibujando

---

Desde finales de 2005, América Latina vive una intensa época de elecciones. El ciclo finalizará a finales de 2006, y para entonces 12 de sus gobiernos se habrán sometido al escrutinio popular. Entre ellos, seis de los países más poblados: Brasil, Colombia, Perú, Venezuela, Chile y Ecuador. La bonanza económica encuadra el ciclo electoral en un contexto muy diferente a épocas pasadas y afortunadamente con menor incertidumbre. Un primer factor diferenciador es que la necesidad de mantener una disciplina fiscal ha sido asimilada por la mayoría de los países del área en los últimos años. En la coyuntura actual, si bien se observa que las políticas fiscales están siendo un poco más flexibles, los equilibrios fiscales no se han resentido mucho. A esta mayor disciplina fiscal le acompaña una situación de los indicadores de desequilibrios mucho más favorable. La mejora es especialmente observable en la balanza por cuenta corriente. Estos factores son determinantes para apaciguar el trastorno que las presentes citas electorales podrían haber causado y en especial entre los inversores y socios comerciales extranjeros.

A estas alturas nos encontramos a mediados del ciclo político y por ello resulta interesante hacer un ejercicio de síntesis y reflexión sobre el escenario político que se está escribiendo en el continente. En esta sección se recapitulan algunos aspectos importantes de esta etapa.

¿Qué hay de nuevo? Michelle Bachelet, la primera mujer presidente en la historia de Chile y Evo Morales, el dirigente cocalero, primer líder indígena en llegar a la presidencia de Bolivia, son las dos expresiones nuevas de las democracias sudamericanas. Siendo ambos presidentes de izquierdas que no reniegan de la palabra socialismo, son también los polos opuestos dentro de esta tendencia ideológica, que nos ilustran las divergencias del continente. La líder chilena llegó al poder como consecuencia de una carrera de éxito, el triunfo del líder boliviano se sustenta en cambio en el fracaso de los gobiernos anteriores. A la nueva presidencia de Chile no se le asocia ningún cambio radical de rumbo de las políticas económicas del país. Seguirá manteniendo las líneas generales en política exterior trazadas por los Gobiernos de la Concertación. Por un lado, de acercamiento a los vecinos del Mercosur, pero al mismo tiempo con una gran apertura a otras áreas del planeta, especialmente hacia Estados Unidos, la Unión Europea y la zona de Asia-Pacífico, en busca de ampliar los mercados para un país volcado a las exportaciones como locomotora de la economía y del crecimiento. Sin embargo la victoria de Evo Morales abría más interrogantes que se han ido despejando a medida que el presidente ha ido tomando decisiones sobre temas críticos como la nacionalización de los hidrocarburos o la plantación de coca. Los últimos movimientos del presidente apuntan a que llevará adelante un gobierno que puede poner en riesgo el equilibrio entre las necesidades sociales y el papel de la inversión extranjera y la necesidad de un marco jurídico para las ganancias empresariales. La base del interés nacional y el alivio de la pobreza no va en contradicción con la integración

mundial: para repartir riqueza primero hay que crearla. Más concretamente Bolivia dispone de una enorme reserva de gas, pero carece de fondos para invertir en el desarrollo de sus yacimientos. No obstante, las últimas declaraciones de Evo muestran una rápida evolución hacia un mayor realismo y colaboración.

¿Qué hay de vuelta? Otro cambio, se ha dado en Perú donde el ex presidente Alan García, que es considerado representante de una izquierda moderada, ganó con un ajustado resultado al Ollanta Humala, señalado como el candidato de Hugo Chávez representante del populismo más radical. El anterior mandato de Alan García se caracterizó por unos pésimos resultados económicos con hiperinflación, corrupción y el total desprestigio de su figura política. En esta ocasión su discurso se presenta más moderado y afirma que el patrón de crecimiento de Chile es su modelo. Otro dirigente que vuelve a gobernar su país es Oscar Arias en Costa Rica. Tras gobernar el país entre 1986 y 1990, el premio Nóbel de la paz es reelecto en 2006.

¿Cuánta continuidad? Colombia, Brasil, Argentina y Venezuela parecen seguir más o menos el rumbo actual. En Colombia, las elecciones del pasado 28 de mayo confirmaron la continuidad en el poder de Álvaro Uribe, de un perfil centro-derecha. Su reelección es un triunfo de la política de su gobierno contra la guerrilla, los altos niveles de delincuencia y del crecimiento económico. Las novedades que ha anunciado para su segunda legislatura al poder son una reforma tributaria estructural, una reforma del régimen de financiación de transferencias del gobierno nacional a los regionales y una reforma en el sistema financiero. En el país más extenso de América Latina, se celebrarán elecciones presidenciales y legislativas el próximo 1 de octubre. A pesar del escándalo de corrupción que causó la dimisión del ministro de Economía Antonio Palocci, el apoyo público al presidente Lula da Silva continua siendo muy firme. Así lo indican las encuestas que dan como vencedor al actual presidente, mientras que el principal partido de la oposición el Partido Social Demócrata, que será liderado por Alckim se situará en un rezagado segundo plano. Asimismo el Partido de los Trabajadores (PT) ha anunciado que presentará un programa en el que no variarán los pilares fundamentales de la política económica; se primará la estabilidad económica y la promoción de la inversión privada. La última elección presidencial del año será la de Venezuela. Chávez, también goza de una gran popularidad entre los ciudadanos venezolanos, que ratificaron su apoyo en las últimas elecciones parlamentarias. Pero si en las últimas elecciones parlamentarias la oposición se abstuvo, esta vez los tres principales dirigentes de la oposición se han unido para elegir antes del 31 de julio un candidato único, por consenso o mediante primarias. En el caso de celebrarse elección limpias, el triunfo de Chávez ya no está tan asegurado.

Argentina no celebrará elecciones presidenciales hasta 2007. No obstante, los comicios legislativos de octubre de 2005 aumentaron la capacidad para gobernar del partido liderado por

Ernesto Kirchner, Frente para la Victoria (FV). El mayor cambio en materia de la gestión económica del país se originó, tras la victoria del FV, con la renuncia del ministro de economía Roberto Lavagna, que fue sustituido por Felisa Micelli. Desde entonces se observa un mayor poder en las decisiones económicas del presidente Kirchner. No obstante, el modelo de crecimiento basado en un tipo de cambio depreciado y un amplio superávit fiscal siguen firmes. Hoy por hoy, se espera que en las elecciones de 2007 Kirchner sea reelegido. El presidente según los resultados ocupa la primera posición en el ranking<sup>1</sup> de América Latina de la consultora Mitofsky con un muy alto 87% de la opinión pública argentina que aprueba la gestión de su gobernante.

¿Se puede hablar de un paradigma común? Últimamente en diversos foros se está hablando mucho de la conformación de un mapa nuevo político de giro a la izquierda en América Latina. Según los resultados de marzo del barómetro del Real Instituto Elcano, una mayoría amplia de los españoles entrevistados, cree que en efecto se está produciendo un giro a la izquierda (69%). Sin embargo este giro no está es tan obvio. Por una parte, la victoria de Uribe en Colombia y el triunfo de José Manuel Zelaya en Honduras en noviembre de 2007 y del Partido Arena en el Salvador son opciones de centro derecha. Además debemos ser muy cuidadosos con las etiquetas. En el escenario latinoamericano cada caso es un caso, ver el continente a través de una lente estrictamente “izquierda-derecha” no tiene sentido en el momento actual. Es demasiado simplista y oscurece el panorama sumamente diferenciado de la región. Una izquierda progresista y abierta al libre mercado, representada por Chile y Brasil nada tiene que ver con la izquierda representada por Venezuela o Cuba, y entremedio existen múltiples variantes.

---

<sup>1</sup> El ranking proviene de la consulta Mitofsky de abril de 2006, que presenta una recopilación de evaluación de gobernantes, presentando así la forma en que los ciudadanos de cada país califican la gestión de sus presidentes. Se basa encuestas publicadas en los medios electrónicos de diversos países. En la última publicación de abril de 2006, la primera posición de Ernesto Kirchner es seguida por Evo Morales (75%) y Álvaro Uribe (67%).

## 2. Actualidad Social y Política

---

- El número de **emigrantes de Latinoamérica** aumentó desde 21 millones de personas en el 2000 a casi 25 millones en 2005, sumando el 13% del total mundial. Las cifras proceden del informe "Migración internacional, derechos humanos y desarrollo en América Latina y el Caribe". México, el Caribe y Colombia tienen la mayor cantidad de emigrantes, superando el millón en cada caso. Otros nueve países superan el medio millón; Argentina, Brasil, Cuba, Ecuador entre ellos. Estados Unidos sigue siendo el destino preferido, seguido de España. El informe revela también un **gran crecimiento de las remesas** de dinero que envían los emigrantes a sus países de origen, hasta el punto de que se ha convertido en una de las principales fuentes de financiación externa para la región. Estas reflejan la vinculación de los trabajadores emigrantes con sus países, y tienen un gran impacto sobre las economías nacionales. En países como Haití, Nicaragua y la República Dominicana representan el 24%, 11% y 10% del PIB respectivamente. Esta cifra revela la necesidad de impulsar medidas para la gobernabilidad de la migración internacional.
- El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) lanzó el día 12 de junio el plan "Creando igualdades para la mayoría" que guiará desde principios de 2007 buena parte del **programa de préstamos del BID** que asciende a los 8.000 millones de dólares al año. Se trata de una reorientación en los objetivos del Banco. El BID apoyará programas que faciliten la documentación y registro de ciudadanos, la democracia financiera, fomentar la creación de empleo y de pequeñas empresas, el acceso a la vivienda y a las tecnologías de comunicación.
- La profunda crisis que sacude al **sistema educativo chileno** es el primer gran problema que enfrenta el gobierno de la presidenta Michelle Bachelet. Durante las últimas semanas, las revueltas, huelgas generales y jornadas de protestas de los estudiantes y profesores han puesto al desnudo los fallos del modelo educativo. Durante las manifestaciones los choques entre los estudiantes y la policía han causado numerosas detenciones y heridos leves. Los alumnos exigen la derogación de una ley de educación promulgada por el dictador Augusto Pinochet (Ley Orgánica Constitucional de Enseñanza, LOCE) un día antes de dejar el poder y que transfiere el predominio de la educación al mercado. También reclaman la gratuidad de la prueba de acceso a la universidad y del transporte urbano para escolares. Esta movilización desconocida por anteriores generaciones, denota que muchos de los jóvenes del país más alabado de América Latina por su modelo económico y altas tasas de crecimiento, sienten que la educación que reciben está directamente ligada a su posición social, lo

que fomenta que la rueda de la pobreza sea cada vez peor. Reclaman lo que se les ha prometido desde que llegó el gobierno de la Concertación en 1990: una educación igualitaria para todos. El Gobierno, al que se le ha acusado de actuar con retraso, ya ha enviado al Congreso un proyecto de ley de reforma de la LOCE. La Presidenta pidió a la oposición apoyar este proyecto, pues requiere de sus votos para aprobarse en el Parlamento.

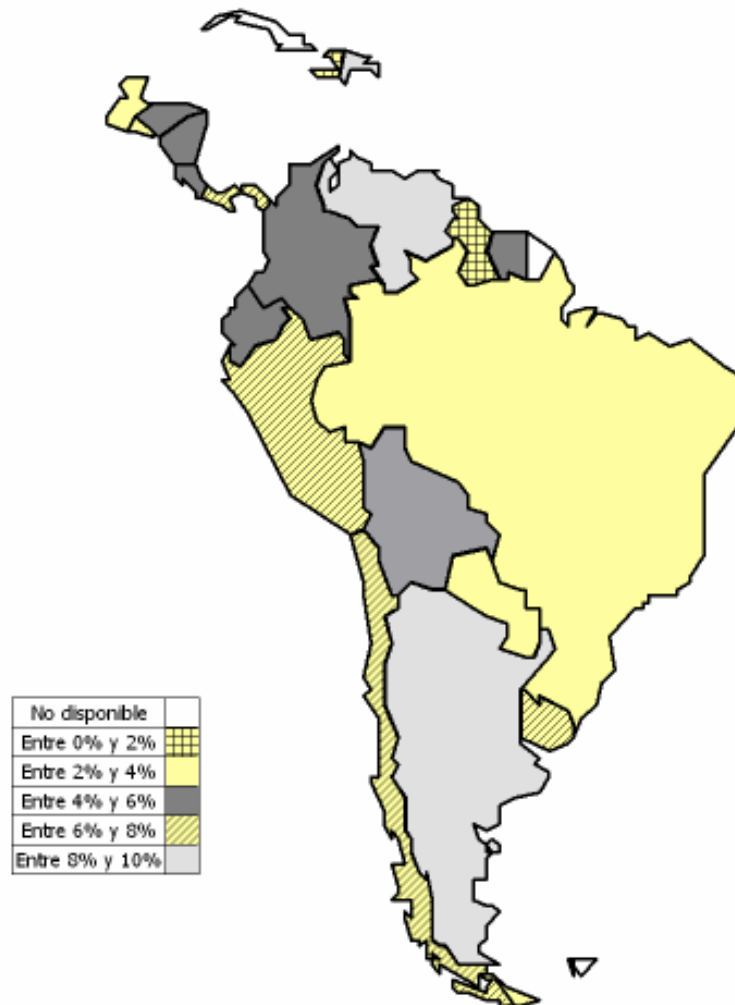
- Juan Carlos Robinson, alto dirigente del **Partido Comunista Cubano** ha sido condenado a doce años de prisión por delitos de **tráfico de influencias y corrupción**. Es la primera vez durante el casi medio siglo que dura el gobierno de Fidel Castro que un miembro del partido de tan alta jerarquía es encarcelado (anteriormente, los casos de corrupción de la clase alta se solucionaban con una simple expulsión del partido). Pero el momento que está viviendo el PCC no es el mismo, ya que está inmerso en una gran reestructuración de la cúpula dirigente con la idea de poder aumentar su influencia y elevar el papel de dirección en la sociedad.
- René Préval, fue reelegido en **Haití** en unas elecciones cargadas de polémica. Haití es el país más pobre de América y más azotado por la violencia. Nueve mil soldados y policías de la ONU, intentan con escaso éxito alejar el fantasma de la guerra civil. El presidente del país más pobre de América, pide en la Organización de las Naciones Unidas que la comunidad internacional renueve su compromiso de un programa de ayuda a largo plazo. René Préval quiere que ser el punto de partida para reconstruir el tejido socioeconómico del país, para ello el apoyo internacional es decisivo. En este contexto, no ayudó la retirada de las tropas españolas que tanto malestar generó en la ONU. Por su parte, la Comisión Europea, se ha comprometido a apoyar a Haití a reconstruir sus infraestructuras con una ayuda inicial de 233 millones de euros del Fondo de Desarrollo de la UE a Haití entre 2008 y 2013.
- Un fuerte clima de **inestabilidad** está presente en **Brasil** en los últimos meses. Durante el mes de mayo, una serie de revueltas callejeras coordinadas con motines carcelarios arrojaron un saldo de más de 172 muertos y millones de dólares en pérdidas. La población se manifestó al poco tiempo en la calle, mostrando su malestar contra el fracaso de la lucha política contra las organizaciones criminales. Recientemente han vuelto a aparecer las sombras del conflicto, que ha terminado con la policía abatiendo a trece supuestos delincuentes, por temor a que comenzara otra nueva oleada de asaltos a las comisarías, muestra clara del clima de tensión que se vive en el país. Por otro lado, el martes día 6 de junio se produjo un asalto al congreso por parte de los Miembros del Movimiento de Liberación de los Sin Tierra (MLST),

liderados por un militante del Partido de los Trabajadores, que ha sido expulsado inmediatamente. Los MLST trataban de reclamar una reforma agraria, que a su juicio, el gobierno promete pero no acaba de promulgar. El asalto acabó con 497 detenidos, 26 heridos y numerosos daños materiales.



### 3. Mapa del Área Tasa de Crecimiento Interanual del PIB (%)

El crecimiento promedio de Latinoamérica en 2005 se situó en el 4.5%. El menor crecimiento, con respecto al año 2004 (5.9%), responde entre otros factores a una desaceleración en el crecimiento del resto del mundo y a la normalización de varias economías del continente que habían registrado fuertes tasas de recuperación. Destaca el crecimiento superior al 8% en Argentina, Venezuela y la República Dominicana. También se refleja la culminación de la trayectoria de expansión en Chile, Uruguay, Panamá y Perú con tasas de crecimiento dentro del intervalo del 6% al 8%, situándose Brasil cerca del límite inferior con un 2%. Para el resto de países existe cierta homogeneidad en las tasas de crecimiento del PIB real, en un rango del 2% a 6%. Las economías menos prósperas fueron las de Haití y la de Guyana con tasas de crecimiento por debajo del 2%.





#### **4. Análisis: Problemas de Inflación en Argentina y Venezuela**

---

Gracias a una coyuntura mundial favorable y a una gestión macroeconómica más responsable, la gran mayoría de las naciones latinoamericanas han logrado alcanzar un alto crecimiento y avanzar mucho desde el punto de vista de la estabilidad en los últimos cuatro años. Sin embargo dentro de este escenario tan próspero en varios países latinoamericanos regresó a finales de 2004 el fantasma de la inflación. En un inicio se presentó de forma tímida. Actualmente, como consecuencia de las diferentes respuestas de política económica adoptadas se ha instalado de forma muy divergente entre los países latinoamericanos. Aquellos que han respondido a los riesgos inflacionistas endureciendo sus políticas monetarias y adoptando metas de inflación han conseguido mantener la evolución de sus precios en niveles aceptables. Ejemplos claros de este primer grupo serían Brasil y México. En otros casos, coincidió que el incremento de la inflación fue mucho más moderado lo que permitió políticas más neutrales. Tal es el caso de Perú, Chile y Colombia.

Sin embargo, la ausencia de estrategias claras en Argentina y Venezuela ha tenido como contrapartida tasas interanuales de dos dígitos y con ello el regreso de una inestabilidad económica que amenaza con volver en Argentina y con no desaparecer en Venezuela.

Veamos el caso de Argentina. Un país que completó 2005 con tres años de crecimiento (a tasas del 9%), que permitió reducir la tasa de desempleo al 10.1%, manteniendo robustos superávits gemelos, el comercial sostenido por un tipo de cambio alto. Entre estos éxitos que describen un presente brillante se presenta la inflación y con ella un futuro incierto.

En 2005 se acumuló una subida de precios del 12.3%, frente al 6.1% con que se había cerrado 2004 y al 3.7% de 2003. Pese este fenómeno, el Gobierno ha seguido estimulando la demanda interna y luego se ha dedicado a contener sus efectos sobre los precios con acuerdos de precios, congelamientos, estableciendo límites salariales y con otras originales medidas como la prohibición de exportación de carne. Los acuerdos han sido más importantes en la partida de alimentos y bebidas que, en 2005, explicaban más del 50% del incremento de los precios. Estos controles en el corto plazo están teniendo pequeños resultados en términos de crecimiento del IPC. El IPC acumula una subida en los cuatro primeros meses del año del 4.4% (en 2005 la inflación acumulada hasta la misma fecha fue de 5.2%). Sin embargo, estas medidas no son eficaces para lograr la estabilidad de precios a largo plazo. Pero, cuando ya no es el mercado el encargado de determinar los precios, se generan enormes distorsiones asignativas así como otras consecuencias en el deterioro de la calidad. En el medio largo plazo estos controles no sólo no son efectivos sino que resultan contraproducentes. El sistema de precios indica a los inversores qué producir para satisfacer las necesidades de los consumidores; cuando en una economía coexisten precios libres, controlados y congelados es difícil medir la rentabilidad de

una inversión productiva. Y esto sí es una de las causas de la inflación. Una inversión que si bien ha crecido formidablemente no alcanza a abarcar una demanda acelerada por unas políticas fiscales y monetarias expansivas. ¿Por qué el gobierno ataca los efectos y no las causas? ¿Ganas de mostrar un índice de precios más bajo que le de apoyo político o omnipotencia que cree que todo puede ser controlado? En definitiva, tras todos los logros que en materia económica ha logrado obtener el gobierno de Kirchner, ante este problema padece cierta amnesia del pasado y de las leyes básicas del mercado, que indican que la causa de la inflación son los mismos gobiernos que aplican políticas fiscales y monetarias expansivas.

Venezuela tiene en común con Argentina las altas tasas de crecimiento del actual ciclo expansivo, que les convierten en líderes en términos de expansión económica, y las tasas de inflación de dos dígitos. Sin embargo, a estos niveles de inflación se ha llegado con el cruce de dos tendencias opuestas. Existen una serie de rasgos en la economía venezolana que han hecho de la inflación en las últimas décadas un fenómeno persistente, entre ellos su alta dependencia de las divisas derivadas del petróleo y la fuerte presencia de elementos oligopolísticos en el proceso de creación de precios. La reducción del IPC fue considerable en 2004 (19.2%, tras el 27.1% de 2003) y en 2005 (14.35%); esta disminución fue debida a varios factores, entre los que destaca la menor depreciación de la moneda local. Pero, en la actualidad, si a las autoridades económicas les preocupa dicho desequilibrio no encontramos en el análisis de sus políticas monetarias ningún rastro de que así sea. En términos de política económica, la política fiscal ha seguido presentado un carácter claramente expansivo, al igual que la política monetaria. En 2005, el gasto primario real creció un 36%, a la vez que los ingresos subían impulsados por el incremento de la recaudación procedente de la venta de petróleo. A partir del 1 de octubre las autoridades decidieron disminuir el IVA del 15% al 14%. En definitiva, una política fiscal extraordinariamente procíclica que desembocó en un déficit público 0.2% del PIB. En cuanto a la política monetaria, a lo largo de 2005 las tasas de interés fueron en descenso y los agregados monetarios aumentando. En cuanto a la política cambiaria, en marzo de 2005 las autoridades devaluaron el bolívar un 2.5%, situando el tipo de cambio en el 2.150 bolívares por dólar. En definitiva, un cóctel muy poco apropiado para continuar la tendencia descendente de los precios. La estrategia de respuesta aún más intensificada en el caso de Venezuela que en el de Argentina se reduce prácticamente al control de precios, los cuales afectan al 52% de los bienes y servicios del IPC. Este conjunto de medidas, unidas a la fase preelectoral, descartan la esperanza de que la positiva evolución de los precios que se venía observando en Venezuela en los últimos años continúe y que en el corto plazo el país alcance niveles sostenibles, que entre otras cosas le permitan atraer una mayor inversión y un crecimiento menos dependiente de los vaivenes del mercado del petróleo.

## 5. Datos Macroeconómicos

País	IDH (2003)	PIB per Cápita (US \$) (2005)	Crec. PIB (%) (2005)	Tasa de Inflación	SP/PIB (%) (2004)	CC/PIB (%) (2005)
Argentina	0.863	4802	9.2	9.6	3.5	1.8
Bahamas	0.832	18525	3.5	2.0	n.d.	-12.3
Barbados	0.878	11477	4.1	5.9	n.d.	-12.2
Belice	0.753	3986	3.1	3.5	n.d.	-13.1
Bolivia	0.687	1058	4.1	5.4	-5.5	2.6
Brasil	0.792	4315	2.3	6.9	-2.7	1.8
Chile	0.854	7040	6.3	3.1	2.4	0.5
Colombia	0.785	2742	5.1	5.0	-0.9	-1.7
Costa Rica	0.838	4573	4.1	13.6	-2.0	-4.8
Cuba	0.817	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Ecuador	0.759	2501	3.9	2.4	2.0	-0.9
El Salvador	0.722	2453	2.8	4.0	-0.6	-4.0
Guatemala	0.663	1994	3.2	9.1	-1.0	-4.5
Guyana	0.720	1034	-3.0	7.1	n.d.	-27.9
Haití	0.475	503	1.8	16.8	-2.4	0.4
Honduras	0.667	1145	4.2	8.8	-1.7	-0.5
Jamaica	0.738	3583	1.4	16.5	n.d.	-8.2
Nicaragua	0.690	867	4.0	9.6	-1.5	-16.9
Panamá	0.804	4722	6.4	2.9	-5.0	-5.4
Paraguay	0.755	1164	2.7	6.8	2.4	-2.7
Perú	0.762	2811	6.7	1.6	-1.1	1.3
Republica Dominicana	0.749	3234	9.3	4.2	-3.0	-1.0
Surinam	0.755	2636	5.0	9.9	n.d.	-15.8
Trinidad y Tobago	0.801	12328	7.0	6.9	n.d.	16.6
Uruguay	0.840	4655	6.6	5.9	-0.8	-2.4
Venezuela	0.772	5026	9.3	15.9	n.d.	19.1

Fuente: Organización de las Naciones Unidas, Fondo Monetario Internacional, Comisión Económica para América Latina y el Caribe.

## 6. Actualidad Económica

---

- El 4 de julio en Caracas, los presidentes de Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay darán la bienvenida formal a **Venezuela** como **miembro pleno de MERCOSUR**. Se establece un periodo de cuatro años, para que Caracas ponga en marcha la desgravación arancelaria y modifique su legislación en las áreas correspondientes con su condición de miembro pleno. El ingreso de Venezuela coincide con el retiro de esta nación de la Comunidad Andina de Naciones (CAN), de la que había sido socio fundador.
- Con la adhesión a Venezuela, MERCOSUR pasará a concentrar el 75% del PIB de América del Sur y pretende dar señales de fortalecimiento y negar así los rumores de crisis. Los últimos **conflictos** entre los **países** miembros han mostrado un **MERCOSUR** muy desestructurado. Entre ellos la crisis de Argentina y Uruguay, enfrentados por dos plantas de celulosa en el río Uruguay y las reivindicaciones de Uruguay y Paraguay de establecer acuerdos unilaterales de comercio fuera del MERCOSUR. La desestructuración del bloque comercial quedó presente en la última Cumbre UE – América Latina celebrada en Viena y ayudó a que esta finalizara sin resultados concretos. En la última reunión del consejo de MERCOSUR se acordó avanzar en las negociaciones de la Ronda Doha del desarrollo exhibiendo una postura consensuada.
- Los presidentes de Cuba, Venezuela y Bolivia suscriben el **Tratado de Comercio de los Pueblos** (TCP). Éste implica la supresión de aranceles para el comercio de varios productos agrícolas claves, entre ellos la hoja de coca y la soja, aunque aún no se ha hecho público su contenido ni fecha de entrada en vigor. El TCP es considerado por sus impulsores como el inicio de la propuesta ALBA, Alternativa Bolivariana para América Latina. La idea del ALBA nació del presidente venezolano Hugo Chávez como contrapartida al Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA), que promueve Estados Unidos.
- Durante la 141ª conferencia de la **Organización de Países Exportadores de Petróleo** (OPEP), celebrada en Caracas los países miembros hicieron oficial su postura de mantener las cuotas de producción establecidas desde julio de 2005, rechazando la propuesta de Venezuela de reducir la producción conjunta de crudo a 28 millones de barriles diarios. En América Latina hay interés de algunos países, como Ecuador y Bolivia, de unirse al cártel. Las posibilidades de Bolivia son escasas debido a que la incorporación de nuevos miembros a la OPEP se efectúa sobre parámetros de reservas probadas de petróleo y capacidad de producción. Bolivia no es un exportador neto de

crudo, sus reservas ascienden a 400 millones y su producción es principalmente para consumo interno.

- **Evo Morales** cumplió el 1 de enero su promesa electoral de nacionalizar los **hidrocarburos**. El decreto obliga a que las empresas que exploten los yacimientos sean empresas mixtas, en las que Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB) tenga al menos un 51% del capital. Estas empresas deben entregar la producción a esa empresa pública que se encarga de la comercialización definiendo las condiciones, volúmenes y precios tanto para el mercado interno como para la exportación y la industrialización. Mientras se negocian los nuevos contratos, se establece un régimen fiscal especial para seis meses: el estado boliviano se queda con el 82% de los beneficios y las grandes compañías petroleras con el 18% restante. Las tres principales inversoras de Bolivia (la brasileña Petrobras, la hispano-argentina Repsol YPF y la francesa Total) han denunciado la imprecisión del decreto nacionalizador y advierten que de no alcanzarse un buen acuerdo reclamarán sus derechos ante los tribunales internacionales. A esta medida le sigue el anuncio de que el Estado boliviano controlará, de nuevo con el 51% de las acciones, otras seis empresas pertenecientes a los sectores de energía, ferrocarriles y telecomunicaciones que actualmente se encuentran en manos de empresas chilenas, italianas, estadounidenses y bolivianas.
- El **Fondo Monetario Internacional** revisó su **previsión de crecimiento** para América Latina para 2006, que pasa de 3.8% al 4.3%, aunque expresó su preocupación por la "incertidumbre política" en la región en su informe semestral sobre las perspectivas económicas mundiales. La institución atribuyó el medio punto de diferencia respecto a sus proyecciones de septiembre a los altos precios internacionales de las materias primas y la agricultura, que favorecieron la economía de la región, que contó además con una evolución superior a la previsto de Argentina y Venezuela. También presentó como una prioridad la necesidad que América Latina "mejore el clima empresarial" e implemente "reformas estructurales que eleven los niveles de inversión a los promedios de los mercados emergentes". En esta línea recomendó reformas que "fortalezcan la propiedad intelectual", del sistema judicial y "una rápida aplicación de las obligaciones contractuales", así como una "mayor transparencia y estabilidad en las normas y las regulaciones sobre las inversiones privadas".
- **Argentina:** El Producto Bruto interno Creció un 8,6% interanual en el primer trimestre de 2006 y un 1.2% en términos trimestrales, lo que significa que la expansión económica está desacelerándose, aunque de manera suave. Un dato muy positivo fue el fuerte aumento de la inversión, que se expandió un 22.8%, que alcanzó el 20,8% del

PBI, frente al 18,3% del primer trimestre del año pasado. En mayo, la tasa de inflación retornó nuevamente en valores más comedidos. La variación del IPC fue del 0.5% mensual, acumulando un 4.4% en los cinco primeros meses del año. Lo más destacable fue el comportamiento de la partida de Alimentos y bebidas que mostró una deflación del 0.3%. El gasto primario del sector público siguió mostrando una tendencia ascendente en el primer trimestre del año (27.8% en tasa de variación interanual) frente a una mejora algo menor de los ingresos totales (25.8%). El Banco Central de la República Argentina (BCRA) eleva su proyección de crecimiento para 2006 al 7%, frente al 6% que estimaba un trimestre antes.

- **Brasil:** En su Panorama Económico la Organización para la Cooperación y el Desarrollo ha revisado las previsiones de crecimiento del PIB al alza a un 3.8% en 2006 y a un 4% en 2007. La institución considera que la recuperación económica en Brasil está cobrando impulso, apoyada en la fortaleza del consumo y de la demanda externa y de una recuperación de la inversión privada. La inflación se mantiene bajo control. En los cinco primeros meses de 2006 la evolución del Índice de Precios al Consumidor Amplio - IPCA- acumula una subida del 1.75%, lo que está en línea con la meta de inflación del 4.5% para 2006. En este contexto el Banco Central ha reducido la tasa básica de interés SELIC, al 15.25 %. Los analistas creen que la autoridad monetaria tiene condiciones de continuar con el proceso de reducción en los tipos de interés, pudiendo terminar el año en el 14.4%.
- **Chile:** Tras crecer al 6% en 2004 y 2006 la economía chilena registra un crecimiento interanual del 5.1% en el primer trimestre de 2006. Un incremento que se fundamenta en la mayor incidencia de la demanda interna que se expandió sobre el PIB al llegar al 8.3%. Respecto a las transacciones con el sector exterior, las exportaciones registraron un alza del 6.3% mientras que las importaciones se incrementaron un 14.8%. En mayo la variación mensual del 0.2% del IPC deja en evidencia que la inflación está controlada. Con este dato, el IPC acumula un incremento del 1.5% en lo que va de año y un 3.7% medido en tasa interanual, lo que aleja el fantasma de las presiones inflacionarias que acechaban a los meses anteriores que tuvieron incrementos superiores al 5%. En este marco, el gobierno chileno revisó sus estimaciones de crecimiento económico de 2006 a un 5.7% desde el 5.5% que contemplaba el cálculo previo, junto a un mayor precio del cobre (240 centavos de dólar por libra) que dispararía el superávit fiscal a un 5.3% del PIB.



## 7. Análisis: La Ampliación del Canal de Panamá

---

Recientemente, Martín Torrijos, Presidente de Panamá, pidió el apoyo de trabajadores, empresarios y Gobierno para encabezar la propuesta de ampliación del Canal de Panamá, con el fin de hacer frente al creciente aumento del comercio internacional. El Canal de Panamá, uno de los hitos del comercio mundial, fue construido entre 1904 y 1914 por una sociedad internacional liderada por Estados Unidos, abriendo nuevas puertas al transporte marítimo, al unir, a través de una zanja artificial de 80 Km, el Atlántico y el Pacífico. Hoy en día, esta imponente obra de ingeniería afronta el mayor reto de su historia, su mayor ampliación, en un clima que oscila entre entusiasmo y vacilación. Y es que la controversia nacional se centra en si dicho proyecto supondrá un salto hacia la modernización o acabará por hundir al país en un remolino de sobreendeudamiento. Según la Autoridad del Canal de Panamá (ACP), entidad encargada de la administración, la operación y el mantenimiento de la obra, el proyecto prevé la construcción de un tercer juego de esclusas, que sería financiada con el flujo de caja que genere el canal, el aumento de los peajes y con créditos a corto plazo. Si la viabilidad financiera parece cumplirse, no se debe olvidar los enormes riesgos de carácter social, medioambiental y económico, que conlleva una obra tan grande en un país tan pequeño.

Uno de los principales argumentos a favor de la ampliación del Canal es el referente a la generación de beneficios más allá de la propia actividad del Canal, tomando a este como impulsor de otras actividades económicas. Así, la ampliación conllevaría un desarrollo de las actividades relacionadas con los puertos, el ferrocarril, las agencias navieras, la venta de combustible, el turismo, el transporte intermodal, los servicios legales y financieros... todas ellas, actividades que se complementarían en provecho de la ventajosa posición geoestratégica del istmo. Así, habría actividades principales que responden a demandas de mercados internacionales, y actividades secundarias destinadas a satisfacer las necesidades creadas a partir de las principales. Con todo, la ampliación del canal permitiría alcanzar en 2025, un Producto Interior Bruto 2.5 veces mayor que el actual, o lo que es lo mismo, un crecimiento medio anual de 5% durante los próximos veinte años.

Respecto a la rentabilidad del proyecto, el coste total de 5250 millones de balboas duplicaría la capacidad del Canal, lo que tendría en principio, efectos muy positivos para el bienestar socioeconómico de Panamá. Los peajes se multiplicarían por dos al cabo de veinte años, asegurando la competitividad en el corto y medio plazo, y a la vez conllevarían una alta rentabilidad, de acuerdo con la intención de cancelar la deuda de manera temprana. En 2005, el aporte de la ACP al Tesoro Nacional es de 489 millones de balboas, ahora bien, con la ampliación y en 2025, ascendería a unos 4000 millones. Asimismo, se trata de un proyecto autofinanciable, dado el alto grado de independencia de la ACP. Según el estudio, los flujos generados por el Canal permitirían recuperar por completo los costes de la inversión en un período de diez años.



¿Por qué ampliar el Canal ahora? Simplemente porque está cerca de alcanzar su capacidad máxima de tránsito. Llegado el momento, la capacidad de crecimiento del Canal se estancaría, con el correspondiente impacto adverso en la competitividad de la ruta del Canal, favoreciendo a los competidores existentes y fomentando la aparición de otros nuevos. Además, el Canal quedaría obsoleto en lo referente a rutas que utilicen buques mayores que los Panamax<sup>2</sup>, lo que daría mayores oportunidades a la competencia. Así, una vez se alcance la capacidad máxima del Canal, no podrá satisfacer demandas adicionales, reduciendo su competitividad y su participación en el comercio internacional. Según un estudio de la ACP, sin la ampliación, en 2025, la participación de mercado del Canal sería del 23%, mientras que con la realización de las obras, sería del 49% (actualmente la participación es del 38%).

Por otro lado, la mayoría de los detractores del proyecto hacen referencia a los efectos sociales y medioambientales. Cabe destacar que la Autoridad del Canal de Panamá es signataria del Pacto Global de las Naciones Unidas e integrante del Consejo Mundial Empresarial para el Desarrollo Sostenible. Además, se guía por los Principios de Ecuador<sup>3</sup>, en materia de conservación del medio ambiente. Pero la existencia de efectos sobre el medioambiente es indudable. Sin embargo, se prevé que cualquier posible secuela tenga lugar dentro del área del proyecto, zonas que han sido previamente afectadas por diversas obras anteriores, por lo que las consecuencias sobre el ecosistema serían mínimas. En todo caso, la ACP, en coordinación con la Autoridad Nacional del Ambiente, se compromete a mitigar los posibles efectos negativos de carácter social y ecológico, y parte de la inversión va destinada a ello (reforestación, seguimiento de especies en peligro, control y manejo de desechos...). Respecto a la calidad del agua, el estudio afirma que el agua dulce de los lagos utilizados en el juego de esclusas (Gatún y Alhajuela) no debería verse afectada, asegurando tanto el correcto funcionamiento del Canal, como los estándares apropiados para el consumo humano.

En lo referente al mercado de trabajo panameño, se prevé una considerable generación de empleo durante la construcción del tercer juego de esclusas, en torno a 40 000 nuevos puestos de trabajo (en un país de poco más de 3.1 millones de habitantes). No obstante, se espera que el mayor impacto en la creación de empleo se produzca después de la ampliación, a medio y largo plazo, con la correspondiente sinergia hacia otras actividades. El estudio muestra una mayor creación de empleo con la ampliación del Canal que sin ella, en los próximos veinte años, consecuencia del crecimiento de las actividades económicas inducidas por el efecto de la obra.

---

<sup>2</sup> Los buques de nueva generación Post-Panamax permiten transportar 10 000 contenedores, más del doble de lo que pueden llevar los Panamax.

<sup>3</sup> Los Principios de Ecuador son una serie de directrices que se adoptan de manera voluntaria en función de las políticas de la Corporación Financiera Internacional para asegurar que los temas sociales y ambientales reciban plena atención en su financiación. Esta entidad promueve la inversión sostenible del sector privado en países en desarrollo y con ello contribuye a reducir la pobreza y mejorar la vida de la población.

El estudio, muy optimista, va más allá e incluso considera la posibilidad de alcanzar la tasa natural de desempleo en Panamá, introduciendo en el mercado de trabajo a un gran número de personas ocupadas actualmente en tareas de subsistencia, dando nuevas oportunidades a mujeres y a jóvenes. De aquí la enorme importancia que el Gobierno está dando a programas sociales, sobre todo en materia de educación y formación, lo que aseguraría la disponibilidad de mano de obra futura en todas las actividades relacionadas con el Canal de Panamá. De esta forma, el ambicioso proyecto contribuiría a erradicar la pobreza, que en la actualidad afecta al 40% de la población.

Nadie cuestiona el hecho de que el Canal de Panamá representa la piedra angular de la economía del país, y por ello debe responder a los cambios de tendencia del comercio internacional. Resulta pues, imperativo, que Panamá asegure la competitividad y la participación estratégica de su principal fuente de ingresos. En vísperas de alcanzar su máxima capacidad, el Canal se encuentra en la disyuntiva de estancarse o crecer. Con todo, defendemos la ampliación del Canal, siempre y cuando se respeten dos cuestiones fundamentales. En primer lugar, que tanto el Gobierno Panameño como la Autoridad del Canal de Panamá se comprometan con el respeto de la biodiversidad ecológica y con la voluntad de la población que se pueda ver afectada por el proyecto. En segundo lugar, que gran parte de la ganancia de éste vaya destinada a la mejora de la calidad de vida del grueso de la población, en lo referente a bienestar social, erradicación de la pobreza y defensa de los estándares necesarios para vivir dignamente. Al fin y al cabo, será el referéndum previsto para antes de finales de julio el que dictará la política económica de las próximas dos décadas en Panamá y marcará el inicio de importantes cambios en el marco del comercio internacional.

**Julia Torrecabota**  
**27 de junio de 2006**

## 8. Anexo. Mapa Político

---

